



Т.С. Быструшкина,
куратор проектов АО «ГК ШАНЭКО»

СТРОИТЕЛЬСТВО НОВОГО ОБЪЕКТА НА СВОЕЙ ТЕРРИТОРИИ: ЧТО ОТРАЗИТЬ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ?

Каждое предприятие рано или поздно решает что-то дополнительно построить на своей территории. В результате строительных работ образуются отходы, появляются новые источники выбросов загрязняющих веществ, объемы образования которых не указаны в декларации о воздействии на окружающую среду, в НДВ¹ и НООЛР² предприятия.

Чаще всего такое строительство длится от полугода до года. Предположим, стройка ведется в течение восьми месяцев. Как в этой ситуации действовать экологу? Нужно ли актуализировать экологическую документацию, и если да, то как именно?

Попробуем разобраться на примере предприятия, которое относится к объекту НВОС II категории.

ВАРИАНТ 1: СТРОИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ ПОДРЯДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

Строительная площадка – объект НВОС III категории

Согласно ст. 1 Закона № 7-ФЗ³ объектом, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, является объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.

Строительная площадка, на которой осуществляется деятельность по строительству объекта капитального строительства, подпадает под определение объекта НВОС, поскольку в ходе строительства оказывается негативное воздействие на окружающую среду.

¹ Нормативы допустимых выбросов.

² Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

³ Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 25.12.2023).

Критерии отнесения объектов НВОС к объектам I, II, III и IV категорий установлены постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 (в ред. 07.10.2021; далее – Критерии). Согласно подп. 3 п. 6 Критериев осуществление на объекте НВОС хозяйственной и (или) иной деятельности по строительству объектов капитального строительства продолжительностью более 6 месяцев является критерием для отнесения объекта НВОС к объектам III категории.

Объект НВОС ставит на учет подрядная организация

В соответствии с п. 1 ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ объекты НВОС подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах.

В рассматриваемом варианте обязанность по постановке объекта НВОС на государственный учет возникает у юридического лица, непосредственно осуществляющего работы на строительной площадке, то есть у **подрядной организации, с которой у юридического лица, эксплуатирующего объект НВОС II категории, существуют договорные отношения на проведение строительно-монтажных работ.**

Эта позиция подтверждается письмом Росприроднадзора от 01.02.2021 № МК-02-02-34/2531 «О предоставлении разъяснений».

Постановка на государственный учет объектов НВОС осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями не позднее чем в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов (п. 2 ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ).

ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

Форма заявки о постановке объектов НВОС на государственный учет утверждена Приказом № 532⁴ и содержит в числе прочего следующие сведения:

- дату начала и планируемого завершения строительства (указывается при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности по строительству объектов капитального строительства);
- сведения о стационарных источниках, об уровне и (или) объеме либо о массе выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в отношении каждого стационарного источника выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в том числе тип источника выбросов, его порядковый номер и номер источника выбросов, также координаты стационарных источников выбросов в атмосферный воздух в соответствии с п. 15 Порядка № 871⁵.

Таким образом, при осуществлении строительных работ подрядной организацией датой начала эксплуатации объекта НВОС будет являться дата начала строительных работ (п. 1 заявки о постановке объектов НВОС на государственный учет).

⁴ Приказ Минприроды России от 12.08.2022 № 532 «Об утверждении формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью».

⁵ Порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, утвержденный Приказом Минприроды России от 19.11.2021 № 871.

Проведение инвентаризации, разработка нормативов допустимых выбросов и программы ПЭК, сдача отчетности также лежит на подрядчике

Согласно п. 1 ст. 22 Закона № 96-ФЗ⁶ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах НВОС, **проводят инвентаризацию источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух**, включая выбросы от стационарных и передвижных источников, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) на объекте НВОС (при их наличии), документируют и хранят полученные в результате проведения инвентаризации и корректировки этой инвентаризации сведения.

Обязанность проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на объектах НВОС с использованием стационарных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, установлена также п. 1 Порядка № 871.

В соответствии с п. 9 Положения № 2055⁷ **нормативы допустимых выбросов разрабатываются (рассчитываются) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий.**

Сведения о нормативах допустимых выбросов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, указываются в п. 10 заявки о постановке объекта НВОС на государственный учет, утвержденной Приказом № 532.

Пунктами 2, 3 ст. 67 Закона № 7-ФЗ установлено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, разрабатывают и утверждают **программу ПЭК**⁸, которая в числе прочего содержит сведения:

- об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников;
- об инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения.

Согласно п. 5 ст. 18 Закона № 89-ФЗ⁹ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, представляют в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов РФ в соответствии с их компетенцией **отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, размещении отходов в составе отчета об организации и о результатах осуществления ПЭК** в порядке и сроки, которые определены законодательством в области охраны окружающей среды.

Таким образом, именно у лица, непосредственно осуществляющего деятельность по строительству объекта капитального строительства (в т. ч. складского комплекса) и относящегося в соответствии с подп. 3 п. 6 Критериев к объектам III категории, возникает обязанность по проведению инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих

⁶ Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (в ред. от 13.06.2023).

⁷ Положение о предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденное постановлением Правительства РФ от 09.12.2020 № 2055 (в ред. от 08.02.2023).

⁸ Производственный экологический контроль.

⁹ Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в ред. от 25.12.2023).

веществ в атмосферный воздух, разработке нормативов допустимых выбросов, проведению инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения, разработке программы ПЭК, подаче отчета об организации и о результатах осуществления ПЭК в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти соответствующего субъекта РФ.

ВАРИАНТ 2: СТРОИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ ВЕДЕТ САМО ПРЕДПРИЯТИЕ

Строительная площадка не ставится на учет, но есть нюансы

Если строительные работы ведет само предприятие, относящееся к объекту II категории, то строительная площадка как отдельный объект НВОС не ставится на государственный учет.

ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

Важным нюансом здесь является период проведения строительных работ. Допустим, строительные работы на объекте II категории планируется осуществлять 8 месяцев, при этом срок корректировки данных инвентаризации выбросов — не позднее одного года со дня появления новых источников выбросов. Предприятие может просто не успеть внести изменения в природоохранную документацию и, соответственно, провести актуализацию сведений об объекте. При изменении качественных и количественных характеристик источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух срок актуализации сведений об объекте НВОС ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ вообще не установлен.

Согласно ст. 1 Закона № 7-ФЗ объект НВОС — это объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков. Исходя из данного определения, в случае, если организация и не имеет собственных источников выбросов, и не стоит на государственном учете, но занимается строительными работами на одной или нескольких строительных площадках, то каждая из этих площадок будет отдельным объектом НВОС в соответствии с Критериями.

Появление новых источников выбросов — основание для актуализации сведений об объекте НВОС и корректировки данных инвентаризации выбросов

В случае появления новых источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух уже после ввода в эксплуатацию построенного объекта сведения об объекте НВОС подлежат актуализации в соответствии с п. 6 ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ.

Согласно п. 45 Порядка № 871 корректировка данных инвентаризации выбросов объекта НВОС осуществляется при изменениях состава, объема или массы выбросов в случае возникновения следующих обстоятельств: изменение технологических процессов и (или) режимов работы технологического оборудования и установок очистки газа, включая оборудование (оснащение) установок очистки газа на ИЗАВ¹⁰, **ввод в эксплуатацию** или ликвидацию ИЗАВ.

ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

Корректировка данных инвентаризации выбросов проводится не позднее одного года со дня возникновения обстоятельств, указанных в п. 45 Порядка № 871 (п. 49 Порядка № 871).

Предприятия II категории представляют декларацию о воздействии на окружающую среду и расчеты нормативов допустимых выбросов

Если предприятие относится ко II категории, то согласно ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ оно представляет декларацию о воздействии на окружающую среду (далее – Декларация). Форма Декларации и порядок ее заполнения утверждены Приказом № 509¹¹.

Декларация должна содержать в числе прочего как декларируемые объем или массу выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, так и сведения об образуемых и размещаемых отходах (п. 3 ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ).

Одновременно с подачей декларации о воздействии на окружающую среду представляются расчеты нормативов допустимых выбросов (п. 4 ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ).

Согласно п. 2 ст. 18 Закона № 89-ФЗ нормативы образования отходов и лимиты на их размещение разрабатываются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Согласно Порядку заполнения декларации о воздействии на окружающую среду, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, утвержденному Приказом № 509, Раздел IV Декларации заполняется на основании расчета нормативов допустимых выбросов, который является приложением к Декларации. Раздел VI Декларации в части массы или объема образуемых и размещаемых отходов заполняется на основании данных, содержащихся в проекте нормативов образования отходов и в лимитах на их размещение.

Таким образом, Декларация должна содержать актуальные данные о нормативах допустимых выбросов и о количестве образываемых и размещаемых отходов в соответствии с проектами нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

¹⁰ Источник загрязнения атмосферного воздуха.

¹¹ Приказ Минприроды России от 11.10.2018 № 509 (в ред. от 23.06.2020).

Согласно п. 6 ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ Декларация представляется один раз в семь лет при условии неизменности технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов, сбросов загрязняющих веществ и стационарных источников. Внесение изменений в Декларацию осуществляется одновременно с предусмотренной ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ актуализацией сведений об объектах НВОС.

Сроки актуализации сведений об объекте НВОС

При изменении качественных и количественных характеристик источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух срок актуализации сведений об объекте НВОС ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ не установлен.

Однако учитывая, что при актуализации сведений об объекте НВОС согласно требованиям Приказа № 532 в заявке необходимо указывать сведения о стационарных источниках выбросов (в т. ч. тип, номер, координаты источника выбросов, объем и массу выбросов) в соответствии с данными инвентаризации, **актуализацию целесообразно проводить после инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.**

Исходя из положений п. 6 ст. 31.2, п. 6 ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ, одновременно с подачей заявки на актуализацию сведений об объекте НВОС требуется вносить изменения в Декларацию на основании расчетов нормативов допустимых выбросов, а также нормативы образования отходов и лимитов на их размещение и представлять Декларацию в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Q



ШАНЭКО ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ

Более 30 лет на рынке

УСЛУГИ

- Инженерные изыскания
- Проектирование, консалтинг
- Аудит, ОВОС, СЗЗ, ESIA, EDD
- Общественные обсуждения
- Градостроительные
- и земельно-правовые оценки

ФИЛИАЛЫ И ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

- Российская Федерация
- Москва
- Красноярск
- Омск
- Республика Узбекистан
- Республика Казахстан



ШАНЭКО
ГОД ОСНОВАНИЯ 1992



+7 495 545 34 21

SHANECO.GROUP@SHANECO.RU

[T.ME/SHANECO](https://t.me/SHANECO)
[VK.COM/SHANECO_VK](https://vk.com/SHANECO_VK)