



Использование лесов в целях недропользования

К. Я. Гафиятова, куратор проектов, главный специалист
в области градостроительства и земельно-правовых отношений АО «ГК ШАНЭКО»

Рассмотрим нормативно-правовое регулирование использования лесов в целях геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, изыскательской деятельности, в том числе порядок заключения договора аренды лесного участка, и ответственность за нарушения лесного законодательства.

Согласно ст. 5 Лесного кодекса РФ, **лес – это экологическая система и природный ресурс.**

Леса располагаются на землях лесного фонда и землях иных категорий (ст. 6 и 6.1 Лесного кодекса РФ). Границы таких земель определяются в соответствии с земельным законодательством, лесным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности (ст. 8 Лесного кодекса РФ).

Лесное законодательство регламентирует порядок охраны лесов, их разделение по целевому назначению в зависимости

от выполняемых функций, связывая с этим право пользования лесами и устанавливая соответствующие ограничения.

Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные, эксплуатационные и резервные.

Леса, расположенные на землях иных категорий, могут быть отнесены к защитным лесам.

Возможность размещения объектов недропользователя в лесах

Защитные леса

Согласно ст. 111 Лесного кодекса РФ, к защитным относятся леса, которые являются природными объектами, имеющими особо ценное значение, и в отношении которых устанавливается особый правовой режим использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

Выделяются следующие категории защитных лесов:

- ▶ леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях (ООПТ);
- ▶ леса, расположенные в водоохранных зонах;
- ▶ леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов;
- ▶ ценные леса;
- ▶ городские леса.

В защитных лесах и на особо защитных участках лесов установлен особо строгий режим лесопользования. В них запрещается деятельность, несовместимая с целевым назначением и полезными функциями защитных лесов. Ограничения по их использованию в зависимости от категории защитности указаны в ст. 112–116 Лесного кодекса РФ.

Таким образом, возможность геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых в защитных лесах, расположенных на землях лесного фонда, зависит от категорий защитности, видов лесопользования, установленных лесохозяйственными регламентами лесничеств.

Кроме того, в защитных лесах могут располагаться объекты капитального строительства, не связанные с созданием лесной инфраструктуры, в соответствии с Перечнем объектов, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 30.04.2022 № 1084-р.





Рубка резервных лесов разрешена только в целях геологического изучения недр (и заготовки гражданами для собственных нужд).

Эксплуатационные леса

К эксплуатационным относятся леса, которые подлежат освоению в целях устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов.

В эксплуатационных лесах **допускаются** все виды лесопользования, предусмотренные ст. 21, 25, 117 Лесного кодекса РФ, в том числе **геологическое изучение недр, разведка и добыча полезных ископаемых**.

Резервные леса

К резервным относятся леса, в которых в течение 20 лет не планируется заготовка древесины, за исключением такой заготовки гражданами для собственных нужд (ст. 118 Лесного кодекса РФ).

В резервных лесах также допускаются виды деятельности, указанные в ст. 25 Лесного кодекса РФ, но эта деятельность должна осуществляться без рубок лесных насаждений. Исключением являются рубки **в целях геологического изучения недр**, а также рубки в целях заготовки древесины гражданами для собственных нужд.

Использование лесов в целях недропользования

Использование лесов в указанных целях регулируют следующие нормативно-правовые акты:

- ▶ Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ.
- ▶ Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ.
- ▶ Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ.
- ▶ Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».
- ▶ Постановление Правительства РФ от 27.11.2014 № 1244 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности».
- ▶ Распоряжение Правительства РФ от 30.04.2022 № 1084-р «Об утверждении перечня объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов».

- ▶ Приказ Минприроды России от 07.07.2020 № 417 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых и Перечня случаев использования лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута».
- ▶ Приказ Минприроды России от 21.08.2017 № 451 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об использовании лесов, формы и порядка представления отчета об использовании лесов, а также требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме».
- ▶ Приказ Минприроды России от 30.07.2020 № 542 «Об утверждении типовых договоров аренды лесных участков».
- ▶ Нормативные правовые акты субъектов РФ, в том числе их лесные планы и лесохозяйственные регламенты.

Виды прав, предоставляющих возможность использования лесов для недропользования

Согласно пп. 2, 3 ст. 43 Лесного кодекса РФ, для использования лесов в целях геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых:

- ▶ лесной участок может быть предоставлен в аренду;
- ▶ на лесной участок может быть установлен сервитут;
- ▶ может быть оформлено разрешение на использование лесов без предоставления лесного участка, установления сервитута, если выполнение работ не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений или размещение объектов капитального строительства.

Порядок оформления лесного участка в аренду для целей недропользования

Наиболее распространенный вид оформления земельного (лесного) участка – заключение договора аренды. Рассмотрим его особенности и этапы заключения.

Согласно ст. 25.1 Закона РФ «О недрах», подп. 20 п. 2 ст. 39.6 Земельного кодекса РФ, подп. 1 п. 3 ст. 73.1 Лесного кодекса РФ, договор аренды земельного (лесного) участ-



ка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, **заключается без проведения торгов** (конкурсов, аукционов) в случае предоставления земельного участка для работ, связанных с использованием недр, пользователю недр. При этом важно учесть, что в соответствии с ч. 2 ст. 39.8 Земельного кодекса РФ такой договор должен предусматривать проведение рекультивации предоставленного земельного участка.

Подпунктом 10 п. 8 ст. 39.8 Земельного кодекса РФ установлено, что договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок, превышающий не более чем на 2 года срок действия лицензии на пользование недром, в случае предоставления земельного участка для работ, связанных с использованием недр.

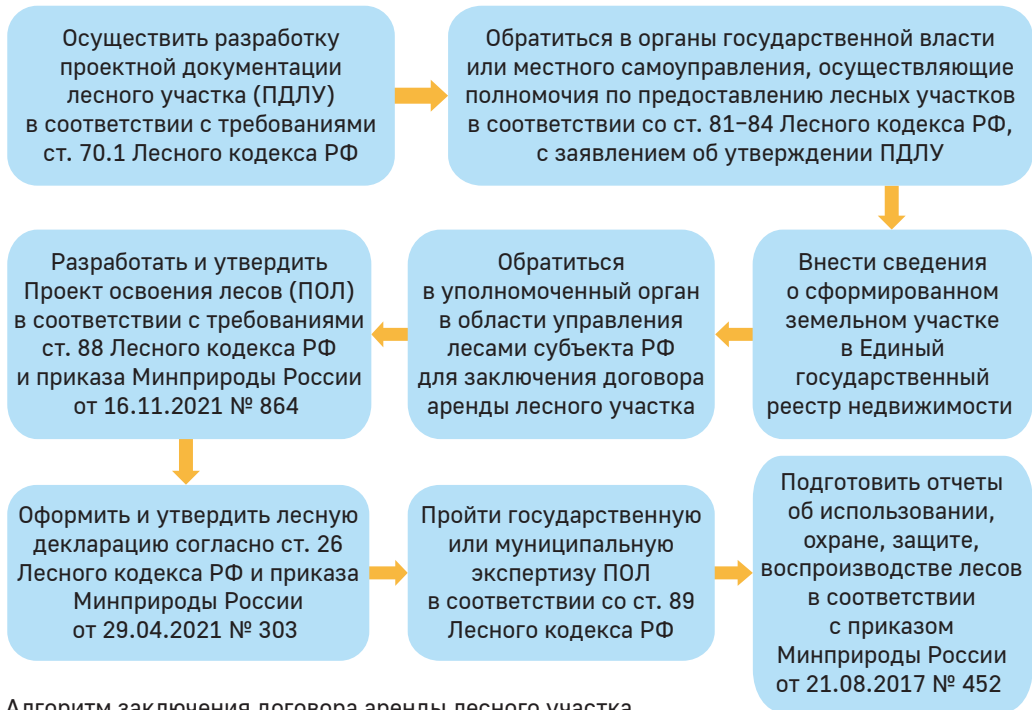


Земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности и необходимый для осуществления пользования недром, предоставляется недропользователю после получения лицензии на пользование недром и оформления геологического отвода и (или) горного отвода, а также после утверждения проектной документации для проведения указанных работ. Действие градостроительного регламента не распространяется на земельные участки, предоставленные для добычи полезных ископаемых (подп. 4 п. 4 ст. 36 Градостроительного кодекса РФ).

Для заключения договора аренды лесного участка необходимо выполнить действия, показанные на [рисунке](#) > 00.

Типовая форма договора аренды лесного участка (лесных участков) для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых утверждена приказом Минприроды России от 30.07.2020 № 542 (приложение 12).





Правила использования лесов для недропользования

Приказом Минприроды России от 07.07.2020 № 417 утверждены:

- ▶ Правила использования лесов для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых (далее – Правила);
- ▶ Перечень случаев использования лесов в указанных целях без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута.

Срок действия приказа – до 1 января 2027 г.

Согласно Правилам, пользователь недр, который планирует использовать леса в целях геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых на основании разрешений, должен подать в уполномоченный орган письменное заявление с указанием местоположения и площади земель, необходимых для выполнения планируемых работ, с обоснованием использования лесов и срока выполнения работ по геологическому изучению недр, а также со сведениями о заявителе.



Использование лесов для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых осуществляется в соответствии:

- ▶ с лесным планом субъекта РФ;
- ▶ проектом освоения лесов;
- ▶ лесохозяйственным регламентом лесничества.

Использование лесов в целях изыскательской деятельности

Деятельность, связанная с геологическим изучением недр, разведкой и добычей полезных ископаемых, возможна после проведения комплекса инженерных изысканий.

В 2023 г. были внесены изменения в нормативные правовые акты, касающиеся возможности изыскательской деятельности в лесах. В частности, был принят Федеральный закон от 25.12.2023 № 676-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс РФ и статьи 8.2 и 10.1 Федерального закона "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации"», который вступит в силу 1 сентября 2024 г.

Согласно нововведениям:

- ▶ лесной участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, будет предоставляться в аренду, или в отношении него может быть установлен сервитут, публичный сервитут;
- ▶ договор аренды лесного участка можно будет заключать на срок до 1 года;
- ▶ появится возможность использования лесов без предоставления лесного участка, установления сервитута, если изыскательская деятельность не повлечет за собой проведение рубок лесных насаждений на основании разрешений органов государственной власти или органов местного самоуправления;

**С 1
сентября
2024 г.**

вступят в силу изменения Лесного кодекса РФ.

- ▶ в случае необходимости для изыскательской деятельности допускается возведение некапитальных строений, сооружений;
- ▶ **до 1 января 2026 г.** возможно использование лесов для изыскательской деятельности без учета требований об установлении в лесохозяйственном регламенте соответствующего вида разрешенного использования лесов.

При всем этом анализ рассматриваемого закона выявил ряд неопределенностей, которые могут привести к неоднозначному толкованию норм и создать риски при ведении изыскательской деятельности в лесах.

Особенности использования лесного участка и ответственность за нарушение законодательства

Законодательством определены обязательства и ограничения при использовании лесного земельного участка. Так, недропользователю необходимо:

- ▶ строго соблюдать проект освоения лесов и лесохозяйственный регламент;
- ▶ защищать участок от пожаров, загрязнений и любых негативных воздействий;
- ▶ проводить мероприятия по восстановлению лесов и лесоразведению;
- ▶ каждый год подавать лесные декларации;
- ▶ каждый год предоставлять отчетность об использовании лесного участка;
- ▶ использовать земельный (лесной) участок строго в границах договора аренды и в соответствии с установленным видом разрешенного использования.

Соблюдение этих правил позволит сохранить лесной ресурс.

Лесным кодексом РФ предусмотрено, что лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную и уголовную ответственность. При этом привлечение к ответственности за нарушение лесного законодательства не освобождает виновных от обязанности устранить выявленное нарушение и возместить причиненный вред.

Лицо, привлеченное к уголовной или административной ответственности за самовольный захват участков лесного фонда и не входящих в него лесов, обязано освободить указанные участки в установленные сроки. ■

