

**Т.С. Быструшкина,***советник генерального директора АО «ГК ШАНЭКО»*

ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕДАЧИ ОТХОДОВ СТОРОННИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ: НА ЧТО ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ ДОГОВОРОВ

Ввиду наличия опасных свойств отходы могут оказывать НВОС, поэтому процесс обращения с ними должен осуществляться в соответствии с требованиями действующего законодательства. В статье рассмотрим основные аспекты, на которые необходимо обратить внимание при заключении договоров со сторонними организациями на передачу отходов.

В соответствии с п. 1 ст. 51 Закона № 7-ФЗ¹ отходы производства и потребления:

Извлечение из Закона № 7-ФЗ

[...] подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению², условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

¹ Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 28.12.2025, действ. с 01.03.2026).

² Выделено автором.



ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ

Процесс обращения с отходами производства и потребления регулируется Законом № 89-ФЗ³, за исключением медицинских, биологических и радиоактивных отходов.

Согласно ч. 3 ст. 1 Закона № 89-ФЗ под обращением с отходами понимается:

Извлечение из Закона № 89-ФЗ

[...] деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;
[...]

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы, вправе самостоятельно осуществлять их сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание или размещение при наличии соответствующих разрешительных документов (в т.ч. лицензии на деятельность по обращению с отходами I–IV классов опасности) и производственных мощностей.

В случае отсутствия у природопользователя разрешительных документов и необходимого оборудования, установок и транспортных средств, используемых для осуществления работ по обращению с теми или иными видами отходов, необходимо заключить договор со сторонними организациями на передачу отходов с целью их сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания или размещения.

Перед заключением договора на обращение с отходами III–V классов опасности нужно не просто определиться с **перечнем отходов, которые предполагаются к образованию** в результате деятельности предприятия и **подлежат удалению**, но и **разработать и утвердить** соответствующую **природоохранную документацию** на эти виды отходов с учетом категории объекта, оказывающего НВОС, а именно:

- провести паспортизацию отходов I–IV классов опасности для объектов, оказывающих НВОС, всех категорий — ст. 14 Закона № 89-ФЗ;
- разработать ПНООЛР для объектов, оказывающих НВОС, I и II категорий — п. 2 ст. 18 Закона № 89-ФЗ;
- утвердить ПНООЛР в составе КЭР для объектов, оказывающих НВОС, I и II категорий (при наличии соответствующих отраслевых ИТС НДТ) — п. 3 ст. 18 Закона № 89-ФЗ, ст. 31.1 Закона № 7-ФЗ;
- представить ДВОС, содержащую сведения об образовании и размещении отходов для объектов, оказывающих НВОС, II категории, — п. 4 ст. 18 Закона № 89-ФЗ, ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ;
- разработать программу ПЭК и подать отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в составе отчета об организации и о результатах осуществления ПЭК — для объектов, оказывающих НВОС, I–III категорий — п. 5 ст. 18 Закона № 89-ФЗ, ст. 67 Закона № 7-ФЗ.

³ Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в ред. от 23.03.2026).



Особое внимание нужно уделить деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности и ТКО, которая регулируется ст. 14.1–14.4, 24.6 и 24.7 Закона № 89-ФЗ.

1. Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению **отходов I и II классов опасности** осуществляет **федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности** самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с отходами I и II классов опасности на основании договоров оказания услуг по обращению с данными видами отходов и в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности (п. 2 ст. 14.1 Закона № 89-ФЗ).

Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются **отходы I и II классов опасности**, осуществляют обращение с данными отходами **самостоятельно при наличии** в собственности или на ином законном основании **объектов утилизации, обезвреживания и (или) размещения отходов I и II классов опасности**. В иных случаях индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, **передают данные отходы федеральному оператору** в соответствии с договорами на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности (п. 2 ст. 14.1 Закона № 89-ФЗ).

Передача осуществляется согласно Форме № 1363⁴.

2. Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению **ТКО** на территории субъекта РФ обеспечиваются одним или несколькими **региональными операторами** в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами (п. 1 ст. 24.6 Закона № 89-ФЗ).

Собственники ТКО обязаны заключить договор согласно Форме № 293⁵ на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления (п. 4 ст. 24.7 Закона № 89-ФЗ).

Согласно п. 6 ст. 24.7 Закона № 89-ФЗ юридические лица, в результате деятельности которых образуются ТКО, вправе отказаться от заключения договора с региональным оператором только **в случае наличия** в их собственности или на ином законном основании **объекта размещения отходов, расположенного в границах земельного участка, на территории которого образуются такие ТКО, или на смежном земельном участке** по отношению к земельному участку, на территории которого образуются такие ТКО.

При заключении договоров на обращение с отходами важно обратить внимание на следующие аспекты.

⁴ Форма типового договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности, утвержденная Постановлением Правительства РФ от 24.10.2019 № 1363 (в ред. от 24.03.2023).

⁵ Форма типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденная Постановлением Правительства РФ от 07.03.2025 № 293 (в ред. от 06.03.2026).



ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ

ПАМЯТКА ГОТОВИМСЯ К ЗАКЛЮЧЕНИЮ ДОГОВОРОВ НА ОБРАЩЕНИЕ С ТКО

Шаг 1. Убедитесь в наличии действующей лицензии у контрагента

Шаг 2. Подготовьтесь к передаче отходов, начиная от их транспортирования и заканчивая конечным объектом обращения с ними

Шаг 3. Сформируйте перечень передаваемых отходов и укажите его в договоре

Шаг 4. Предусмотрите «закрывающие» документы

Шаг 5. Учтите особенности заключения договоров на размещение отходов

Шаг 6. Обратите внимание на нюансы для договоров по объектам, не введенным в эксплуатацию

Шаг 1. Убедитесь в наличии лицензии на деятельность по обращению с отходами I–IV классов опасности

Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I–IV классов опасности подлежит лицензированию в соответствии с Законом № 99-ФЗ⁶.

При заключении договоров на передачу отходов необходимо проверить наличие у хозяйствующего субъекта, которому планируется передавать отходы III или IV классов опасности, **действующей лицензии** на осуществление того или иного вида деятельности по обращению с отходами, которые образуются у заказчика.

Сведения о лицензиях с указанием перечня отходов и видов деятельности по обращению с каждым видом отходов размещены на **Портале контрольной (надзорной) деятельности (ГИС ТОР КНД)**⁷.

При проверке у контрагента лицензии важно обратить внимание на следующие аспекты.

Лицензия должна быть действующая

С 01.03.2025 в связи с вступлением в силу изменений, внесенных в Закон № 99-ФЗ и в Положение № 2290⁸, началась **процедура первичного подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям** по истечении 3 лет с даты предоставления лицензии или последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия в части соблюдения лицензионных требований.

В случае **если лицензиат не подал заявление о подтверждении соответствия** лицензионным требованиям в установленный законом срок или **лицензиатом** в установленный срок **не были устранены нарушения лицензионных требований**, выявленные лицензирующим органом в рамках периодического подтверждения

⁶ Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в ред. от 08.03.2026).

⁷ clck.ru/3UJogc.

⁸ Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности (за исключением случаев, если сбор отходов I–IV классов опасности осуществляется не по месту их обработки, и (или) утилизации, и (или) обезвреживания, и (или) размещения), утвержденное Постановлением Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290 (в ред. от 23.05.2024).



соответствия, **действие лицензии может быть приостановлено** (как в отношении всех предусмотренных лицензией работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, так и в отношении отдельных предусмотренных лицензией работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности). **Сведения о приостановлении действия лицензии вносятся в реестр лицензий**, размещенный на портале ГИС ТОР КНД.



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

В реестре лицензий для каждой лицензии должна стоять отметка — «Действующая» с отсутствием приостановления всех работ в области обращения с отходами по адресу, указанному в лицензии.



Лицензия должна содержать наименование соответствующего вида отхода

Необходимо удостовериться в полном совпадении наименований отходов **или группы отходов** и кодов ФККО, куда входит необходимый вид отхода. При этом для каждого вида отхода / группы отходов указывается **вид деятельности, который может осуществлять лицензиат**.

Для получения актуальных данных о действующей лицензии можно запросить выписку из реестра лицензий согласно средствам федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Шаг 2. Подготовьтесь к передаче отходов, начиная от их транспортирования и заканчивая конечным объектом обращения с ними

Нередко возникают ситуации, когда природопользователь заключает договор только на транспортирование отходов, при этом их обработку, утилизацию, обезвреживание или размещение осуществляет другой хозяйствующий субъект.

В таком случае необходимо **запросить у организации, осуществляющей транспортирование отходов, наличие действующего договора на передачу данных видов отходов третьим лицам** с целью их дальнейшего сбора, обработки, утилизации, обезвреживания или размещения.

Наличие цепочки договоров необходимо:

- для проверки существования действующей лицензии на обращение с отходами I–IV классов опасности у конечного объекта, на котором планируется осуществлять утилизацию, обезвреживание или размещение отходов;
- разработки ПНООЛР с указанием сведений о действующих договорах в соответствующих графах таблиц и вида деятельности по обращению с отходами (Приложения № 7 и 11 к Методическим указаниям № 1021⁹);
- ведения учета в области обращения с отходами в соответствии с Порядком № 1028¹⁰ и заполнения отчетности по форме 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов

⁹ Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденные Приказом Минприроды России от 07.12.2020 № 1021 (в ред. от 30.10.2024).

¹⁰ Порядок учета в области обращения с отходами, утвержденный Приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028 (в ред. от 13.12.2023).



ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ

производства и потребления» с указанием по каждому виду образующего отхода достоверных сведений о его передаче другим хозяйствующим субъектам с целью обработки, утилизации, обезвреживания, хранения или захоронения;

- заполнения декларации о плате за НВОС и внесения платы за размещение отходов производства и потребления.

Шаг 3. Сформируйте перечень передаваемых отходов — необходимое условие для заключения договора

При заключении договора с контрагентами рекомендуется указывать виды отходов в соответствии с данными ФККО и вид деятельности по обращению с каждым видом отходов. Такие сведения могут быть отражены в предмете договора или в приложении к нему, например, в виде спецификации.

Часто лицензиат вправе осуществлять несколько видов деятельности с одним и тем же видом отходов. Поэтому в договоре помимо видов отходов рекомендуется указывать вид деятельности по обращению с каждым отходом для представления достоверных сведений в экологической отчетности о передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью обработки, утилизации, обезвреживания, хранения или захоронения.

Шаг 4. Предусмотрите наличие «закрывающих» документов

На сегодняшний день законодательством не установлена форма «закрывающих» документов при передаче отходов III–V классов опасности, однако само по себе **их наличие крайне необходимо для подтверждения массы переданных отходов** (по каждому виду отходов) другим хозяйствующим субъектам.

Таковыми документами могут быть:

- счета-фактуры;
- платежные документы;
- товарные накладные;
- транспортные накладные;
- акты приема-передачи отходов;
- акты выполненных работ;
- другие документы, подтверждающие наименование и количество (в тоннах)

переданных отходов другим хозяйствующим субъектам.

Данные документы необходимы для заполнения сведений о количестве переданных отходов (по каждому виду отходов) за отчетный период с целью их обработки, утилизации, обезвреживания, хранения или захоронения:

- при ведении учета в области обращения с отходами в соответствии с Порядком № 1028;
- заполнении отчетности по форме 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления»;
- заполнении декларации о плате за НВОС и внесении платы за размещение отходов производства и потребления.



Шаг 5. Учтите особенности заключения договоров на размещение отходов

1. В случае передачи отходов на размещение следует обратить внимание на остаточную вместимость ОРО, на котором планируется размещение отходов.

Данный аспект **особенно актуален для объектов, оказывающих НВОС, I категории, получающих КЭР**, поскольку зачастую возникают ситуации, при которых вместимость ОРО у некоторых подрядчиков заканчивается через 2–3 года, а КЭР регулирует деятельность с отходами на 7 лет. При этом подрядчик вправе заключить договор с заказчиком до конца вместимости ОРО. Однако заказчик может не знать о возникшей проблеме в части вместимости ОРО.

Для минимизации риска получения отказа в предоставлении КЭР при разработке ПНООЛР и заключении договоров на размещение отходов необходимо заблаговременно запросить у контрагента данные об остаточной вместимости ОРО, на котором планируется размещение отходов.

При отсутствии технической возможности по размещению планируемого количества отходов на выбранном ОРО необходимо рассмотреть альтернативные варианты ОРО.



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

Сведения об остаточной вместимости ОРО проверяются территориальным органом Росприроднадзора по данным статистической отчетности (2-ТП отходы), поданной организацией, эксплуатирующей ОРО.

2. При заключении договора на передачу отходов на размещение важно помнить о запрете на захоронение отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты. Для прояснения этого аспекта обращайтесь к Перечню № 1589-р¹¹.

В случае образования отходов, вошедших в Перечень № 1589-р, можно заключить договор со сторонней организацией только на их **обработку, утилизацию, обезвреживание или хранение** (при наличии у контрагента действующей лицензии на осуществление данного вида деятельности по обращению с отходами I–IV классов опасности).

Важно! При изменении контрагента, которому планируется передавать отходы на размещение, необходимо:

- внести корректировки в ПНООЛР в части актуализации данных об ОРО в соответствующих графах таблиц, указанных в Приложениях № 11, 12 к Методическим указаниям № 1021 (для объектов, оказывающих НВОС, I и II категории);
- подать заявку на пересмотр сведений, включенных в запись о КЭР, в реестре КЭР (для объектов, имеющих КЭР);
- внести изменения в ДВОС в части актуализации данных об ОРО в соответствующих графах таблиц раздела VI (для объектов, оказывающих НВОС, II категории).

Передача отходов на хранение и захоронение на ОРО, не указанный в лимитах на размещение отходов, может привести к привлечению к административной ответственности по ч. 8. ст. 8.2 КоАП РФ (превышение утвержденных лимитов на размещение отходов производства и потребления).

¹¹ Перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 25.07.2017 № 1589-р.



ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ

Шаг 6. Обратите внимание на особенности заключения договоров на обращение с отходами со сторонними организациями для проектируемых объектов НВОС (не введенных в эксплуатацию)

Заключение договоров на передачу отходов необходимо не только действующим объектам НВОС, но и **проектируемым объектам** (не введенным в эксплуатацию) **для получения КЭР.**



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

Поддача заявки на предоставление КЭР осуществляется не позднее, чем за 2 месяца до ввода в эксплуатацию построенного, реконструированного объекта, оказывающего НВОС (п. 5 ст. 31.1 Закона № 7-ФЗ), и должна содержать в числе прочего обоснование НООЛР (п. 3 ст. 31.1 Закона № 7-ФЗ).

Пунктами 21.3 и 21.6 Методических указаний № 1021 установлено, что в НООЛР приводятся данные о планируемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшей обработки и (или) утилизации, и (или) обезвреживания и размещения в табличном виде согласно рекомендуемым образцам, содержащимся в Приложениях № 7 и 11 к Методическим указаниям № 1021. При этом в графах 9 и 10 данных приложений рекомендовано указывать дату, номер и срок действия договора на передачу отходов другим хозяйствующим субъектам в целях их обработки и (или) утилизации, и (или) обезвреживания, размещения.

Согласно позиции Росприроднадзора при заполнении сведений о планируемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания или размещения, указание сведений о действующих договорах в соответствующих графах таблиц является обязательным даже для проектируемых объектов (Приложения № 7 и 11 к Методическим указаниям № 1021).

Для строящегося (не введенного в эксплуатацию) объекта, оказывающего НВОС, заключение договоров на передачу отходов, которые еще не образуются, затруднительно в связи с тем, что у большинства хозяйствующих субъектов заключение договоров осуществляется на конкурсной основе в соответствии со ст. 447–449, 1057–1061 ГК РФ, Законом № 223-ФЗ¹², Законом № 135-ФЗ¹³.

В данном случае, если объект, оказывающий НВОС, не введен в эксплуатацию и на момент подачи заявки на предоставление КЭР не имеет действующих договоров на обращение с отходами, можно заключить договор с отсроченными сроками выполнения работ или рамочный договор (договор с открытыми условиями).

В соответствии со ст. 429.1 ГК РФ **рамочным договором** (договором с открытыми условиями) признается договор, определяющий общие условия обязательственных взаимоотношений сторон, которые могут быть конкретизированы и уточнены сторонами путем заключения отдельных договоров, подачи заявок одной из сторон или иным образом на основании либо во исполнение рамочного договора.

¹² Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в ред. от 08.08.2024, действ. с 01.01.2025).

¹³ Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 29.04.2026, действ. с 07.06.2026).

ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ



В соответствии с п. 8 Методических указаний № 1021 для обоснования нормативов образования отходов используются показатели, характеризующие образование отходов, в т.ч. технологические показатели образования отходов, содержащиеся **также и в проектной документации**.

Таким образом, для проектируемого объекта (не введенного в эксплуатацию) **перечень и планируемые объемы образования** отходов будут рассчитываться в НООЛР **на основании данных проектной документации** и могут служить базой при подготовке и заключении договорных отношений на передачу отходов.

В данном случае при заключении рамочного договора на обращение с отходами открытыми условиями будут являться сроки выполнения работ, которые могут быть определены по мере образования того или иного вида отходов после ввода объекта в эксплуатацию.

**ВЫВОД**

Для минимизации рисков нарушений, выявляемых контрольно-надзорными органами, и получения замечаний территориальных органов Росприроднадзора при рассмотрении заявок на получение КЭР, а также для подготовки корректной экологической отчетности важно учесть особенности заключения договоров на передачу отходов сторонним организациям. 🌱

ШАНЭКО ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ

предоставляющий широкий спектр проектных, изыскательских и консалтинговых услуг промышленным предприятиям и объектам коммунального и гражданского назначения



СОБСТВЕННЫЕ АККРЕДИТОВАННЫЕ ЛАБОРАТОРИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР

- ОПРЕДЕЛЕНИЕ ХИМИЧЕСКОГО СОСТАВА ОБРАЗЦОВ ВОДЫ, ПОЧВЫ, ГРУНТОВ И ДОННЫХ ОТЛОЖЕНИЙ
- ИЗМЕРЕНИЕ ПАРАМЕТРОВ ФИЗИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ
- ПРОВЕДЕНИЕ ИЗМЕРЕНИЙ В РАМКАХ РАДИАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ

Уникальный номер в РАЛ
RA.RU.21ШН01

МОСКВА
+7 (495) 646-23-35

ЛАБОРАТОРИЯ РАДИАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ

- КОНТРОЛЬ СОБЛЮДЕНИЯ РАДИАЦИОННО-ГИГИЕНИЧЕСКИХ НОРМАТИВОВ
- РАДИАЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ МЕТАЛЛОЛОМА
- ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ РАДИАЦИИ НА ТЕРРИТОРИЯХ ПРЕДПРИЯТИЙ И ЗАСТРОЙКИ

Уникальный номер в РАЛ
RA.RU.21АЖ11

КРАСНОЯРСК
+7 (391) 218-06-86

☎ +7 (495) 545-34-21 | vk.com/shaneco_vk | t.me/shaneco

Участие в проектах по всей России и за рубежом

Москва

Санкт-Петербург

Омск

Красноярск

Хабаровск

Алматы

ПРОЕКТЫ

