



ВОПРОСЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ ПРАВИЛ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, УТВЕРЖДЕННЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1644

Заседание Рабочей группы НТС Росприроднадзора
по рассмотрению вопросов организации и проведения ГЭЭ

А.Е.Рябенко
заместитель Генерального директора
руководитель Экспертно-технического совета

ПРАВОВОЙ КОНТЕКСТ



Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления (ФЗ-7, ст. 1).

ОВОС и экологическая экспертиза – два взаимосвязанных механизма принятия экологически-обоснованных решений.

Эволюция требований ОВОС:

- Руководство по проведению оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) при выборе площадки, разработке технико-экономических обоснований и проектов строительства (реконструкции, расширения и технического перевооружения) хозяйственных объектов и комплексов (Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ, 01.01.1992 г.);
- Приказ Минприроды России от 18.07.1994 г. №222 «Об утверждении Положения об оценке воздействия на окружающую среду в Российской Федерации»;
- Приказ Госкомэкологии России от 16.05.2000 г. №372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в РФ»;
- Приказ Минприроды России от 01.12.2020 г. №999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду»;
- Постановление Правительства РФ от 28.11.2024 г. №1644 «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду» – содержит «Правила проведения ОВОС» (далее – «Правила»).

Изменения требований к ОВОС не затронули базовые принципы института оценки: превентивность, комплексность, гласность, обоснованность, обязательность в отношении объектов ГЭЭ

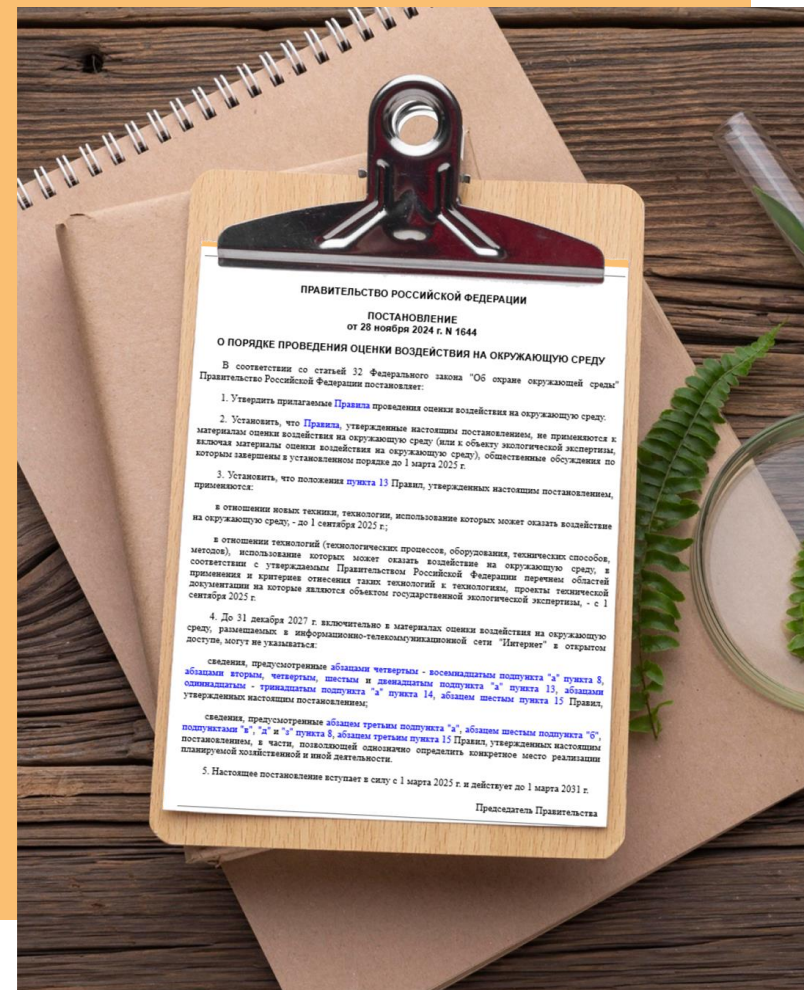
ОБЩИЙ ОБЗОР

Правила содержат два неравнозначных по объему тематических блока:

- **общие требования** собственно к ОВОС, пункты 1-15, 49-51 Правил;
- **требования** к процедуре **общественных обсуждений**, пункты 16-48, 52-53 Правил.

Требования к ОВОС изложены «схематично»: этапы ОВОС, общие указания по выполнению ОВОС, особенности ОВОС для некоторых объектов оценки.

Структура и содержание Правил имеют явный акцент на процедуре общественных обсуждений, при этом из семи этапов процедуры ОВОС (два из которых – опциональные) к обсуждениям относятся только два.



АНАЛИЗ ТРЕБОВАНИЙ К ОВОС (1)¹



Положения Приказа № 999 (до 01.03.2025)	Положения Правил (с 01.03.2025)
<p>Для формирования ОВОС, в том числе (п. 4 Требований): Проводится предварительная оценка, в ходе которой собирается и документируется информация.</p>	<p>1. Для формирования ОВОС также необходимо (пп. «а», «б» и «ж» п.4 Правил):</p> <ul style="list-style-type: none">• Утвержденное ТЗ размещать в открытом доступе в сети «Интернет».• Окончательные материалы ОВОС размещаются в открытом доступе в сети «Интернет». <p>2. Для формирования ОВОС предварительная оценка проводится в случае принятия заказчиком решения о ее проведении.</p>
<p>Предварительная оценка содержит информацию (п.4.1 Требований):</p> <p>1. О возможных воздействиях на окружающую среду, включая потребности в земельных и иных ресурсах, отходы, нагрузки на транспортную и иные инфраструктуры, выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, меры по предотвращению и (или) уменьшению этих воздействий.</p>	<p>Предварительная оценка содержит информацию (п.5 Правил):</p> <p>1. О возможных прямых, косвенных и иных (экологических и связанных с ними социальных и экономических) воздействиях на окружающую среду и мерах по предотвращению и (или) уменьшению негативных воздействий.</p>
<p>Не установлено, что ТЗ содержит предполагаемый состав исследований ОВОС (п.7.1.5 Требований).</p>	<p>ТЗ содержит предполагаемый состав исследований по ОВОС (п.6 Правил).</p>

¹ Приводится к сведению

АНАЛИЗ ТРЕБОВАНИЙ К ОВОС (2)



Положения Приказа № 999 (до 01.03.2025)	Положения Правил (с 01.03.2025)
<p>Исследования по ОВОС также включают (п.4.4 Требований):</p> <ol style="list-style-type: none">1. Описание альтернативных вариантов реализации деятельности, включая планируемые варианты размещения объектов, оказывающих НВОС.2. Оценку воздействий на окружающую среду планируемой деятельности, а также прогнозирование изменений состояния окружающей среды при реализации планируемой (намечаемой) деятельности, экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий).3. Разработку, по решению заказчика, рекомендаций по проведению послепроектного анализа реализации планируемой деятельности.	<p>Исследования по ОВОС также включают (п.8 Правил):</p> <ol style="list-style-type: none">1. Выявление возможных прямых, косвенных и иных (экологических и связанных с ними социальных и экономических) воздействий планируемой деятельности с учетом альтернатив и их оценку, включая оценку возможного трансграничного воздействия.2. Анализ прямых, косвенных и иных (экологических и связанных с ними социальных и экономических) последствий на основе комплексных исследований прогнозируемых воздействий на окружающую среду и их последствий, выполненных с учетом взаимосвязи различных экологических, социальных и экономических факторов, а также оценку достоверности прогнозируемых последствий планируемой деятельности.3. Выявление неопределенностей в определении воздействий планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, разработку по решению заказчика рекомендаций по проведению исследований последствий реализации планируемой деятельности, эффективности выбранных мер по предотвращению и (или) уменьшению негативного воздействия, а также для проверки сделанных прогнозов (послепроектного анализа) реализации планируемой деятельности.

АНАЛИЗ ТРЕБОВАНИЙ К ОВОС (3)



Положения Приказа № 999 (до 01.03.2025)	Положения Правил (с 01.03.2025)
Не установлено.	Определение характеристик планируемой хозяйственной и иной деятельности и возможных альтернативных вариантов ее реализации включает в себя сведения, указанные в пп. «а» п.8 Правил .
Не установлено.	Анализ состояния территории и (или) акватории в пределах намеченных участков реализации планируемой деятельности и территории и (или) акватории, на которые может оказать воздействие планируемая деятельность, включает в себя сведения, указанные в пп. «б» п.8 Правил .

АНАЛИЗ ТРЕБОВАНИЙ К ОВОС (4)



Положения Приказа № 999 (до 01.03.2025)	Положения Правил (с 01.03.2025)
<p>Особенности подготовки материалов ОВОС установлены также в отношении:</p> <ul style="list-style-type: none">• Объектов ГЭЭ – материалов комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих придание этим территориям правового статуса зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации.• Объектов ГЭЭ, являющихся проектной документацией, а также проектов рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, включая те, которые не предназначались для размещения отходов, и ликвидации горных выработок с использованием отходов производства черных металлов IV и V классов опасности.• Планирования и осуществления мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде.• Объектов ГЭЭ, для которых разрабатываются технические проекты и иная проектная документация на выполнение работ, связанных с пользованием недрами в отношении месторождений углеводородного сырья.	<p>Особенности подготовки материалов ОВОС не установлены в отношении (п.11-14 Правил):</p> <ul style="list-style-type: none">• Объектов ГЭЭ – материалов комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих придание этим территориям правового статуса зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации.• Объектов ГЭЭ, являющихся проектной документацией, а также проектов рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, включая те, которые не предназначались для размещения отходов, и ликвидации горных выработок с использованием отходов производства черных металлов IV и V классов опасности.• Планирования и осуществления мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде.• Объектов ГЭЭ, для которых разрабатываются технические проекты и иная проектная документация на выполнение работ, связанных с пользованием недрами в отношении месторождений углеводородного сырья.

АНАЛИЗ ТРЕБОВАНИЙ К ОВОС (5)



Положения Приказа № 999 (до 01.03.2025)	Положения Правил (с 01.03.2025)
Не установлен срок утверждения заказчиком окончательных материалов ОВОС.	Окончательные материалы ОВОС утверждаются заказчиком в течение 10 рабочих дней с даты получения от УО уведомления о подписании протокола общественных обсуждений (п. 50 Правил).
Не установлено требование по размещению окончательных материалов ОВОС в сети «Интернет».	Окончательные материалы ОВОС размещаются в открытом доступе в сети «Интернет» для ознакомления общественности на 30 дней (п. 51 Правил).
Уведомление о проведении общественных обсуждений ОВОС размещается не позднее чем за 3 календарных дня до начала планируемого обсуждения. Этот срок исчисляется с даты обеспечения доступности объекта общественных обсуждений для ознакомления общественности.	Уведомление о проведении общественных обсуждений необходимо представить в уполномоченный орган не позднее чем за 5 рабочих дней до планируемого дня размещения объекта обсуждений (п.24 Правил).

АНАЛИЗ ТРЕБОВАНИЙ К ОВОС (6)



Положения Приказа № 999 (до 01.03.2025)	Положения Правил (с 01.03.2025)
<p>Содержание Уведомления приведено в п. 7.6 Приказа.</p>	<p>Содержание Уведомления. Добавлено:</p> <ul style="list-style-type: none"> • наименование объекта обсуждений; • информацию о возможности проведения слушаний по инициативе граждан; • порядок инициирования гражданами проведения слушаний. <p>Исключено:</p> <ul style="list-style-type: none"> • форма проведения общественных обсуждений; • место размещения и место сбора опросных листов (в случае проведения общественных обсуждений в форме опроса)
<p>Формы общественных обсуждений определяются УО:</p> <ul style="list-style-type: none"> • опрос; • общественные слушания; • простое информирование; • иная форма. 	<p>Правила не содержат указания на формы обсуждений. Общественные обсуждения проводятся с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», иных государственных, региональных или муниципальных информационных систем, обеспечивающих проведение общественных обсуждений с использованием сети «Интернет». По инициативе граждан, а также уполномоченных органов, в рамках общественных обсуждений, за исключением общественных обсуждений по проекту технического задания, проводятся слушания.</p>
<p>Места размещения Уведомления об обсуждениях:</p> <ul style="list-style-type: none"> • на муниципальном уровне – на сайте ОМСУ; • на региональном уровне – на сайте Минприроды субъекта РФ; • на федеральном уровне – заполнение формы на сайте РПРН (за один рабочий день до публикации Уведомления); • на сайте Заказчика/Исполнителя ОВОС. 	<p>Места размещения Уведомления об обсуждениях:</p> <ul style="list-style-type: none"> • на официальном сайте и (или) в информационной системе УО; • публикация в порядке, установленном для официального опубликования правовых актов субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов, иной официальной информации, в иных средствах массовой информации, в случае если это предусмотрено правовыми актами УО; • во ФГИС «Экомониторинг».

АНАЛИЗ ТРЕБОВАНИЙ К ОВОС (7)



Положения Приказа № 999 (до 01.03.2025)	Положения Правил (с 01.03.2025)
<p>Период размещения объекта обсуждений:</p> <ul style="list-style-type: none"> • не менее 10 или не менее 30 календарных дней. 	<p>Период размещения объекта обсуждений:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 10 или 30 календарных дней.
<p>Период сбора замечаний и предложений.</p> <p>Замечания и предложения общественности фиксируются в Журнале учета замечаний и предложений общественности начиная со дня размещения указанных материалов для общественности и в течение 10 календарных дней после окончания срока общественных обсуждений.</p>	<p>Период сбора замечаний и предложений.</p> <p>Замечания и предложения общественности принимаются только в течении периода размещения объекта обсуждений.</p>
<p>Требования к формату размещения объекта общественных обсуждений не установлены</p>	<p>Требования к формату размещения объекта общественных обсуждений.</p> <p>Объект обсуждений размещается в обязательном порядке:</p> <ul style="list-style-type: none"> • для очного ознакомления; • в сети «Интернет».
<p>Оформление и подписание протокола.</p> <p>Протокол общественных обсуждений оформляется и подписывается в течение 5 рабочих дней после завершения общественных обсуждений</p>	<p>Оформление и подписание протокола.</p> <p>Увеличение срока оформления и подписания протокола обсуждений.</p> <p>Уполномоченный орган:</p> <ul style="list-style-type: none"> • в течение 5 рабочих дней после даты завершения общественных обсуждений оформляет протокол общественных обсуждений • подписывается в течение 3 рабочих дней со дня его оформления

АНАЛИЗ ТРЕБОВАНИЙ К ОВОС (8)



Положения Приказа № 999 (до 01.03.2025)	Положения Правил (с 01.03.2025)
<p>Наименование протокола с учетом формы общественных обсуждений:</p> <ul style="list-style-type: none">• протокол общественных обсуждений в форме опроса• протокол общественных слушаний	<p>Наименование протокола единое – протокол общественных обсуждений</p>
<p>Содержание протокола:</p> <ul style="list-style-type: none">• зависит от формы обсуждений;• в случае проведения опроса предусматривалось отражение в протоколе результатов опроса	<p>Содержание протокола:</p> <ul style="list-style-type: none">• необходимо указывать информацию, содержащуюся в размещенном (опубликованном) уведомлении об обсуждениях (уведомлении о слушаниях в случае их проведения);• отсутствует пункт с отражением результатов обсуждений;

АНАЛИЗ ТРЕБОВАНИЙ К ОВОС (9)



Положения Приказа № 999 (до 01.03.2025)	Положения Правил (с 01.03.2025)
<p>Подписание протокола:</p> <ul style="list-style-type: none">• представителем(-ями) органа местного самоуправления;• представителем(-ями) заказчика (исполнителя).	<p>Подписание протокола:</p> <ul style="list-style-type: none">• представителем уполномоченного органа,• представителем заказчика (исполнителя)• участниками общественных обсуждений.
<p>Приложения к протоколу общественных обсуждений:</p> <ul style="list-style-type: none">• опросные листы (при проведении общественных обсуждений в форме опроса)• Регистрационные листы участников общественных слушаний (при проведении общественных обсуждений в форме слушаний).	<p>Приложения к протоколу общественных обсуждений:</p> <ul style="list-style-type: none">• перечни участников, принявших участие в рассмотрении объекта обсуждений;• журнал учета замечаний и предложений участников общественных обсуждений;• таблица учета замечаний и предложений.
<p>Публикация протокола не предусмотрена.</p>	<p>Протокол общественных обсуждений с приложениями после подписания подлежит публикации в ФГИС «Экомониторинг».</p>
<p>Процедура изменения протокола не предусмотрена.</p>	<p>Заказчик (исполнитель) и (или) участник общественных обсуждений, в том числе слушаний, в течение 5 рабочих дней с даты размещения протокола вправе обратиться в уполномоченный орган с заявлением, содержащим указание на допущенные в протоколе неточности и (или) на неполноту сведений.</p>

ПРОБЕЛЫ ПРАВИЛ В ОТНОШЕНИИ ОВОС (1)



Недостатки понятийного аппарата – термины, определения, отсутствие важных понятий, таких как, например, «Результаты ОВОС» и др.



Методология оценки – отсутствуют самые общие требования, как то:

- подходы к определению зон воздействий;
- критерии оценок;
- критерии значимости воздействий (возможность исключения из подробного рассмотрения незначимых экологических аспектов и связанных с ними воздействий при соответствующем обосновании);
- перечень характеристик воздействий и их последствий;
- критерии анализа альтернативных вариантов реализации планируемой деятельности и принятия решения принятия/отказа вариантов.



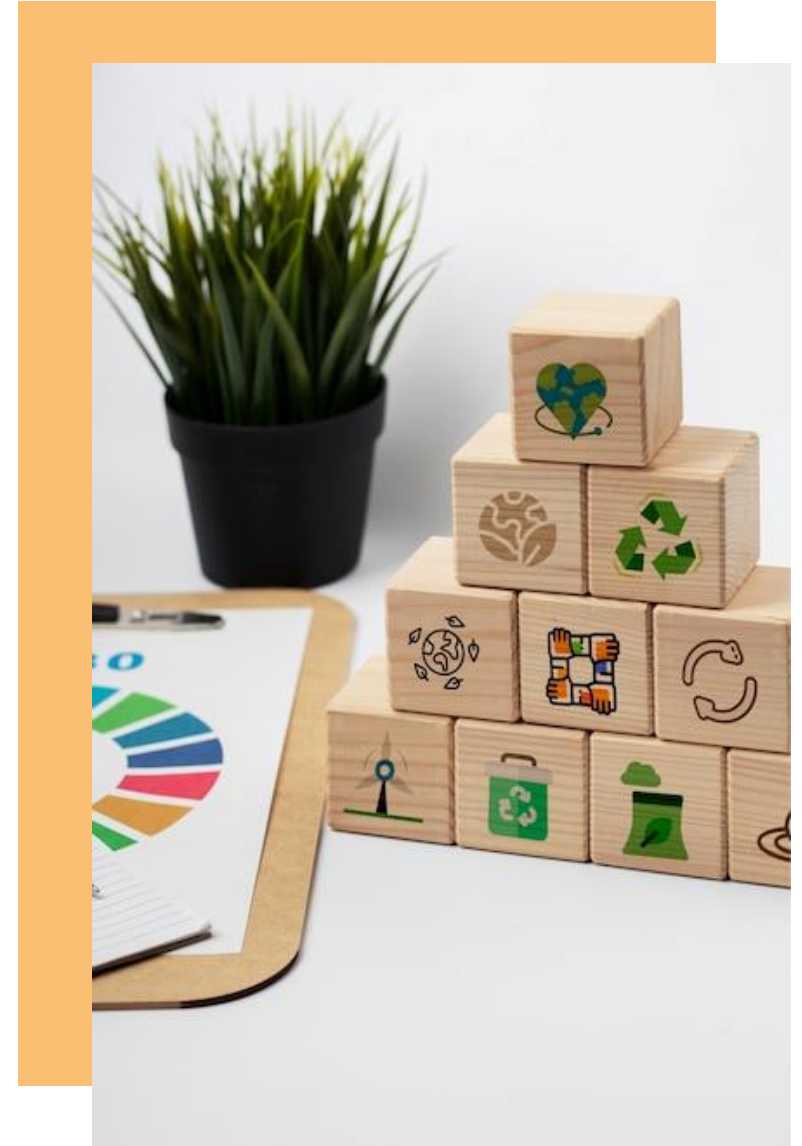
Регламентации оценки применительно к различным объектам – упомянуты четыре случая (п. 11-14):

- деятельность в области аквакультуры, документы и (или) документация, обосновывающие которую, отнесены к объектам государственной экологической экспертизы;
- проекты общего допустимого улова водных биологических ресурсов и внесения изменений в ранее утвержденный общий допустимый улов, отнесенных к объектам государственной экологической экспертизы в соответствии с подпунктом 18 пункта 1 статьи 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе»;
- объекты государственной экологической экспертизы, указанные в подпункте 12 пункта 1 статьи 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» (проекты технической документации на технологии (технологические процессы, оборудование, технические способы, методы), использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, включенные в перечень Правительства РФ);
- вещества, которые могут впервые поступать в окружающую среду, и проекты технической документации на которые отнесены к объектам государственной экологической экспертизы в соответствии с подпунктом 13 пункта 1 статьи 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе».

ПРОБЕЛЫ ПРАВИЛ В ОТНОШЕНИИ ОВОС (2)

- Неоднозначные требования в отношении трансграничного аспекта ОВОС – возможность трансграничного воздействия рассматривается «исходя из обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации в области охраны окружающей среды» (подп. «а» п. 5, подп. «в» п. 8). Таким образом, если международными договорами РФ соответствующих обязательств не установлено, либо такие договоры не заключены/не ратифицированы, то оценку возможного трансграничного воздействия можно не проводить.
- Как отдельный этап процедуры ОВОС предусмотрено направление в УО уведомления о проведении общественных обсуждений (подп. «д» п. 4), при этом **отсутствует как этап анализ и учет замечаний и предложений общественности, поступивших в ходе общественных обсуждений.**
- Не определена ответственность за нарушение процедуры ОВОС (установленных сроков и пр.).

Отмеченные пробелы частично компенсирует возможность по усмотрению заказчика или исполнителя ОВОС включить в исследования анализ дополнительных сведений, не предусмотренных Правилами (п. 10).



АНАЛИЗ ТРЕБОВАНИЙ К ОБЩЕСТВЕННЫМ ОБСУЖДЕНИЯМ (1)

Краткий анализ ключевых моментов организации и проведения общественных обсуждений с учетом разъяснений Минприроды России (письмо от 10.03.2025 г. № 12-53/9748)



Формы общественных обсуждений:

- Правилами проведения ОВОС не определены формы проведения обсуждений;
- Проведение общественных обсуждений в соответствии с пунктом 3 Правил осуществляется уполномоченными органами при участии Заказчика (исполнителя) в соответствии с пунктами 16 - 48 Правил;
- Согласно абзацу второму п. 23 Правил в рамках общественных обсуждений **по инициативе граждан**, УО, ответственных за организацию и проведение общественных обсуждений, **проводятся обсуждения в очном формате (слушания)**;
- Проведение общественных обсуждений в ином формате (форме), в том числе по выбору Заказчика (исполнителя), Правилами не предусмотрено.



Места размещения / публикации Уведомления об обсуждениях:

- Уполномоченный на организацию и проведение общественных обсуждений орган размещает уведомление об общественных обсуждениях:
 - на официальном сайте УО и (или) в информационной системе;
 - во [ФГИС «Экомониторинг»](#);
 - публикует в порядке, установленном для официального опубликования правовых актов субъекта РФ, муниципальных правовых актов, иной официальной информации, в иных средствах массовой информации, – **если это предусмотрено правовыми актами субъекта РФ, муниципальными правовыми актами**;
 - **может** разместить на информационных стендах, оборудованных возле здания УО, распространить иными способами, обеспечивающими доступ участников обсуждений к информации об обсуждениях (*не является обязательным*).



Размещение Уведомления об обсуждениях на сайте Заказчика и/или исполнителя ОВОС, на сайте Росприроднадзора не требуется

АНАЛИЗ ТРЕБОВАНИЙ К ОБЩЕСТВЕННЫМ ОБСУЖДЕНИЯМ (2)

Краткий анализ ключевых моментов организации и проведения общественных обсуждений с учетом разъяснений Минприроды России (письмо от 10.03.2025 г. № 12-53/9748)



Размещение в сети «Интернет» проектной документации, содержащей предварительные материалы ОВОС для ознакомления:

- Проектная документация, содержащая предварительные материалы ОВОС, является объектом обсуждений в случае, если такая проектная документация является объектом ГЭЭ в соответствии с Законом № 174-ФЗ;
- Состав разделов проектной документации и требования к их содержанию утверждены постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87;
- При этом проектная документация размещается в сети «Интернет» по решению Заказчика, предварительные материалы ОВОС размещаются в сети «Интернет» обязательно.



Подписание протокола общественных обсуждений:

- Протокол должен быть подписан в установленный срок участниками обсуждений, которыми внесены замечания и предложения, указаны сведения, предусмотренные пунктом 35 Правил, в том числе Согласие в подписании;
- По мнению Минприроды России, при условии соблюдения всех установленных Правилами требований по информированию общественности, организации и проведению общественных обсуждений, направлению Протокола для подписания, **неподписание Протокола в установленный срок всеми участниками обсуждений**, выразившими Согласие в подписании, а также отсутствие участников обсуждений, выразивших Согласие в подписании, **не является препятствием для уведомления уполномоченным органом заказчика (исполнителя) о подписании Протокола** согласно пункту 45 Правил;
- **Случаи неподписания Протокола** участниками обсуждений, выразившими Согласие в подписании, а также **отсутствие участников обсуждений**, выразивших Согласие в подписании, при соблюдении уполномоченным органом установленного Правилами порядка **могут быть отражены в Протоколе с учетом подпункта «ж» пункта 41 Правил** – «иная информация, детализирующая учет общественного мнения».

АНАЛИЗ ТРЕБОВАНИЙ К ОБЩЕСТВЕННЫМ ОБСУЖДЕНИЯМ (3)

Краткий анализ ключевых моментов организации и проведения общественных обсуждений с учетом разъяснений Минприроды России (письмо от 10.03.2025 г. № 12-53/9748)

ФГИС «Экомониторинг»:

- Функционал по размещению во ФГИС «Экомониторинг» информации о проведении и результатах общественных обсуждений реализован.
- На **26.06.2025** г. размещено более **1000** Уведомлений, система находится в опытной эксплуатации.

Основные проблемы и неопределённости при работе УО во ФГИС «Экомониторинг»:

1. ФГИС «Экомониторинг» допускает публикацию Уведомления в краткой и полной формах.
 - **краткая форма** подразумевает **загрузку файла с Уведомлением**;
 - **полная форма** подразумевает **заполнение обязательных полей** и формирование печатной формы Уведомления. При этом при заполнении всех обязательных полей **после публикации не вся информация отображается в полном объеме**.
2. Возможность **внесения изменений** в текст Уведомления или приложенные файлы **иными лицами**, имеющими доступ в ЛК ФГИС «Экомониторинг».



ФГИС

«Экомониторинг»

Федеральная государственная
информационная система
состояния окружающей среды

АНАЛИЗ ТРЕБОВАНИЙ К ОБЩЕСТВЕННЫМ ОБСУЖДЕНИЯМ (4)

Краткий анализ ключевых моментов организации и проведения общественных обсуждений с учетом разъяснений Минприроды России (письмо от 10.03.2025 г. № 12-53/9748)



Направление предварительных материалов ОВОС на ГЭЭ:

- Федеральным законом от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (п. 6 ст. 14) предусмотрено **право Заказчика представить документацию на ГЭЭ до завершения общественных обсуждений** объекта ГЭЭ при условии последующего направления доработанных материалов ОВОС и общественных обсуждений (в случае их доработки).
- Таким образом, **объект ГЭЭ**, уже находящийся на экспертизе, **может претерпеть изменения** по результатам общественных обсуждений (учитывая замечания и предложения общественности).
- Скорректированные материалы должны быть направлены на ГЭЭ **не позднее чем за 20 рабочих дней** до дня окончания срока проведения ГЭЭ, иначе в проведении ГЭЭ будет отказано.
- Предоставленное законом право дает возможность заказчику подать документацию на ГЭЭ, не дожидаясь завершения общественных обсуждений, без формирования окончательных материалов ОВОС, что может способствовать сокращению сроков реализации проекта, но также и влечет за собой риски получения отрицательного заключения ГЭЭ или потенциально даже прекращения проекта по результатам общественных обсуждений.



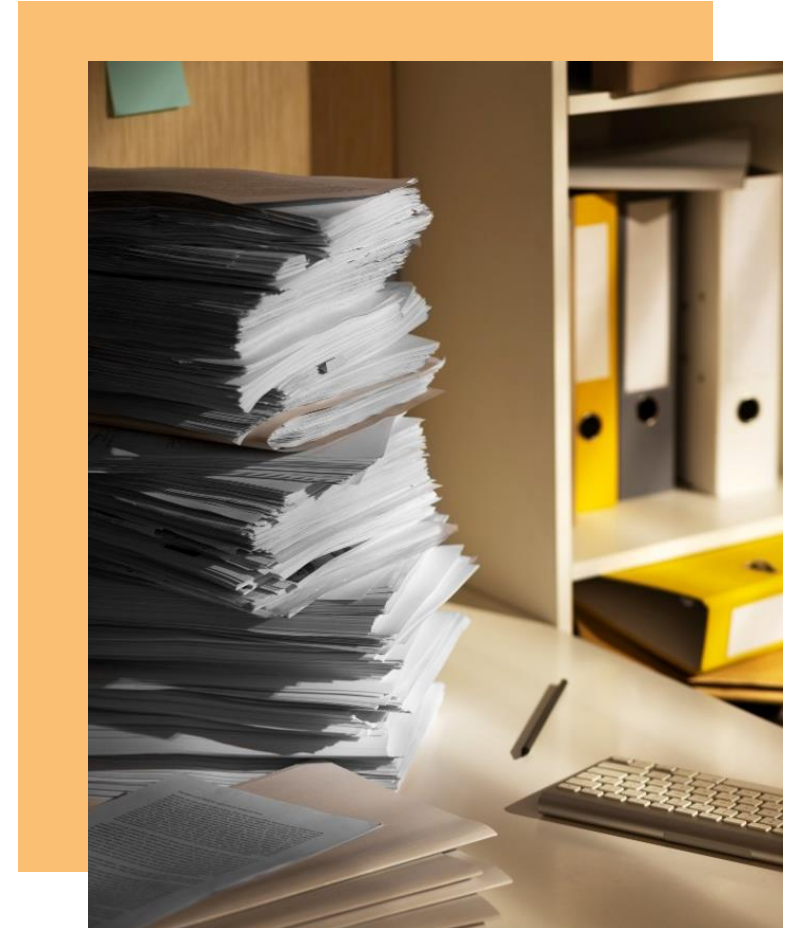
ПРОБЕЛЫ ПРАВИЛ В ОТНОШЕНИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ (1)

Трудности применения Правил в многоуровневой юрисдикции:

- проблемы определения УО;
- необходимости участия нескольких УО при реализации проектов, затрагивающих несколько муниципальных образований или субъектов РФ (п. 18 Правил).

Непрозрачность процедуры учета замечаний, предложений (п. 47 Правил):

- механизм учета и обоснования отклонения замечаний и предложений;
- последствия отказа от учета мнения общественности, отклонения замечаний и предложений;
- последствия наличия предмета разногласий между участниками слушаний и заказчиком.



ПРОБЕЛЫ ПРАВИЛ В ОТНОШЕНИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ (2)

Проблемы оформления результатов общественных обсуждений:

- неопределенность содержательной части протокола - согласно пп. «в» п. 41 Правил в протоколе указывается информация, содержащаяся в размещенном (опубликованном) уведомлении об обсуждениях (уведомлении о слушаниях (в случае их проведения)). Из положений Правил не ясно какая информация из Уведомления должна приводиться в Протоколе. *Должна ли информация из Уведомления дублироваться «слово в слово» в Протоколе обсуждений?*;
- согласно пп. «д» п. 41 Правил в случае проведения слушаний в Протоколе приводятся вопросы, обсуждаемые на слушаниях. При этом в Правилах не указано, *должны ли в Протоколе быть отражены ответы на данные вопросы*. Также в Правилах не указано, должны ли эти вопросы отражаться в Журнале учета замечаний и предложений и, соответственно, таблице учета замечаний и предложений;
- *неопределенности в процедуре подписания протокола* общественных обсуждений всеми участниками (соблюдение сроков, способов подписания и пр.);
- поступление и учет замечаний к протоколу общественных обсуждений, *последствия исправления протокола / отказа в его исправлении* (в том числе при обжаловании такого решения УО).

ВЫВОДЫ



- Внесение изменений в НПА, регламентирующих требования к процедуре ОВОС, заблаговременно анонсированы на уровне проектов документов: **возможность подготовиться к вступлению в силу ПП РФ №1644;**
- **Отсутствие «революционных» изменений** процедуры ОВОС: изменения не затронули базовые принципы оценки (превентивность, комплексность, гласность, обоснованность, обязательность в отношении объектов ГЭЭ);
- **Исключение «серой зоны»** в отношении ОВОС объектов, не подлежащих ГЭЭ;
- Упрощение требований к раскрытию информации, **«оцифровка» процедур общественных обсуждений;**
- **Сохраняются** отмеченные в настоящем докладе **пробелы**, как в отношении самой оценки, так и в отношении процедуры общественных обсуждений;
- **Целесообразно принятие решений по устранению выявленных пробелов (см. предложения).**

ПРЕДЛОЖЕНИЯ



1. Наделение Минприроды России полномочиями по:
 - выпуску официальных разъяснений;
 - принятию документов, дополняющих Правила ОВОС (в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации») – внесение соответствующих изменений в постановление Правительства РФ от 28.11.2024 г. № 1644.
2. Разработка методических рекомендаций по проведению оценки воздействия на окружающую среду в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности в рамках плана РГ ГЭЭ с дальнейшим принятием Минприроды России (при наделении министерства соответствующими полномочиями, см. п.1).
3. Разработка типового положения об организации и проведении общественных обсуждений для уполномоченных органов (органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления) и иных заинтересованных сторон в рамках плана РГ ГЭЭ с дальнейшим принятием Минприроды России (при наделении министерства соответствующими полномочиями см. п.1).

РЕШЕНИЯ В ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

АО «ГК ШАНЭКО» подготовить и направить в адрес Рабочей группы НТС Росприроднадзора по рассмотрению вопросов организации и проведения ГЭЭ:

1. Проект предложений по **наделению Минприроды России полномочиями** в отношении выпуска официальных разъяснений и принятию документов, дополняющих «Правила ОВОС» **в течение 10 рабочих дней** с даты заседания.
2. Предложения по **разработке методических рекомендаций по проведению оценки воздействия на окружающую среду** в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности **в течение 20 рабочих дней** с даты заседания.
3. Предложения по **разработке типового положения об организации и проведении общественных обсуждений** для уполномоченных органов (органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления) и иных заинтересованных сторон **в течение 30 рабочих дней** с даты заседания.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



Москва

Центральный офис

115522 г. Москва
ул. Москворечье, д. 4, корп. 3
+7 495 545-34-21

Аналитический центр

115114 г. Москва
Дербеневская ул., 20 стр. 18
+7 495 646-23-35
lab@shaneco.ru

Санкт-Петербург

Филиал «ШАНЭКО-Северо-Запад»

190031, г. Санкт-Петербург,
Спасский пер., дом 14/35 А
+7 495 545 34 21

Представительство ШАНЭКО в Республике Казахстан

г. Алматы

 +777 036-09-69



shaneco.group@shaneco.ru



shaneco.ru



vk.com/shaneco_vk
t.me/shaneco



Красноярск

Филиал «ШАНЭКО-Сибирь», Лаборатория радиационного контроля

660062 г. Красноярск
ул. Высотная, д. 2, стр. 8
+7 391 218-06-86

Омск

Представительство

644099 г. Омск
ул. Фрунзе, д. 52, офис 502
+7 3812 290-008

Хабаровск

Представительство

Хабаровский край, рп Солнечный
+7 909 886-01-07