



**Т.С. Быструшкина,**  
куратор проектов АО «ГК ШАНЭКО»

## ТИПОВЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ, ВЫЯВЛЯЕМЫЕ ПО ИТОГАМ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК НА ПОЛУЧЕНИЕ КЭР

**Для минимизации рисков отказа Росприроднадзора в выдаче КЭР рассмотрим в статье основные замечания к заявкам на получение разрешения.**

Юридические лица и индивидуальные предприниматели (ЮЛ и ИП), осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих НВОС, I категории, в 2025 году были **обязаны подать заявку и получить КЭР в соответствии с пп. 6, 7 ст. 11 Закона № 219-ФЗ<sup>1</sup>**.

Обязанность по получению КЭР распространяется на 5041 объект, оказывающий НВОС, I категории, состоящий в государственном реестре объектов.

Согласно данным открытых источников Минпромторга России и Росприроднадзора на конец 2025 года КЭР получили **3716** объектов, оказывающих НВОС, I категории, что составляет **74 %** от общего числа объектов, для которых оформление КЭР является обязательным. На начало 2026 года выдано **3770** КЭР.

С **01.08.2022** по **01.03.2026** заявка на получение КЭР и прилагаемые к ней документы подаются в электронном виде с помощью сервиса государственной информационной системы промышленности (ГИСП).

С **01.03.2026** подача заявки на предоставление КЭР осуществляется с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (ст. 30 Закона № 304<sup>2</sup>).

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об охране окружающей среды” и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 28.12.2025).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 31.07.2025 № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 28.12.2025).

В соответствии с **Правилами № 1386<sup>3</sup>** срок рассмотрения заявок на получение КЭР не должен превышать **27 рабочих дней**.

**КЭР выдается сроком на 7 лет и продлевается на такой же период при соблюдении условий:**

- соответствие установленным ТН<sup>4</sup>, НДС, НДС для веществ I, II классов опасности, при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов производства и потребления;
- отсутствие задолженности по плате за НВОС;
- своевременное представление отчетности о выполнении программы ПЭК;
- уведомления об авариях, повлекших за собой негативное воздействие на окружающую среду;
- выполнение программы повышения экологической эффективности в установленные сроки (при ее наличии).

В соответствии с п. 5 ст. 31.1 Закона № 7-ФЗ<sup>5</sup> **подача заявки на получение КЭР осуществляется:**

- за **четыре месяца до истечения срока действия КЭР;**
- не позднее чем за **два месяца до ввода в эксплуатацию** построенного, реконструированного объекта, оказывающего НВОС.

Основанием для направления замечаний или отказа в предоставлении госуслуги по выдаче КЭР является несоответствие формы и содержания заявки, а также прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пп. 3 и 4 ст. 31.1 Закона № 7-ФЗ.

С учетом обширного опыта подготовки АО «ГК ШАНЭКО» материалов обоснования и получения КЭР в разных регионах РФ можно выделить **основные замечания по итогам рассмотрения заявок на получение КЭР<sup>6</sup>**.

#### Замечания

##### Заявка

- несоответствие информации в заявке и сведений, содержащихся в общедоступных источниках (ЕГРЮЛ, реестр объектов, оказывающих НВОС, и т.д.) и в материалах обоснования КЭР
- отсутствие электронной подписи и (или) доверенности на подписанта заявки
- отсутствие документов, являющихся обязательными в соответствии с пп. 3, 4 ст. 31.1 Закона № 7-ФЗ

##### НООЛР

- несоответствие информации, содержащийся в проекте НООЛР, требованиям к его разработке
- отсутствие сведений о заключении договора на деятельность по обращению с отходами с организацией, имеющей соответствующую лицензию, и (или) приложение договора с истекшим сроком оказания услуг
- представление некорректных данных по объектам размещения отходов (ОРО)

<sup>3</sup> Правила рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 04.08.2022 № 1386 (в ред. от 29.10.2024).

<sup>4</sup> Технический норматив.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 28.12.2025, действ. с 01.01.2026).

<sup>6</sup> В настоящей публикации рассматриваются наиболее частые причины отказа в выдаче КЭР, связанные с качеством исходной информации, используемой при подготовке документации.



### Инвентаризация ИЗАВ и расчет НДС

- несоответствие сведений об источниках и выбросах, указанных в основных документах предприятия (инвентаризации ИЗАВ, НДС, СЭЗ<sup>7</sup>, реестре объектов, оказывающих НВОС, заключении ГЭЭ)
- использование для расчетов выбросов загрязняющих веществ методик, не включенных в утвержденный Минприроды России Перечень<sup>8</sup>
- нет обоснования применения расчетных методов для определения качественного и количественного состава выбросов на источниках выбросов

### Расчеты НДС

- отсутствие сведений и документов, предусмотренных Методикой № 1118<sup>9</sup>

### Программа ПЭК

- отсутствие сведений и документов, предусмотренных Требованиями № 109<sup>10</sup>
- формирование плана-графика контроля на источниках выбросов с нарушением требований законодательства

### Расчеты ТНВ<sup>11</sup> и ТНС<sup>12</sup>

- неверное и (или) неполное применение ИТС НДТ
- необоснованное разделение ОТН<sup>13</sup> согласно ИТС НДТ
- отсутствие описания технологических процессов на ОТН

Ниже подробно рассмотрены **основные замечания к заявкам на получение КЭР (далее — Заявка) для существующих объектов, оказывающих НВОС**, а также рекомендации по исключению/минимизации соответствующих рисков (см. табл. 1).

**Таблица 1.** Замечания к материалам обоснования КЭР для существующих объектов

№	Суть замечания	Пояснение/рекомендация
<b>Заявка</b>		
<b>Сведения о лице, подающем Заявку</b>		
1	Основной вид экономической деятельности по ОКВЭД, указанный в Заявке, не совпадает со сведениями из ЕГРЮЛ и реестра объектов, оказывающих НВОС	При заполнении Заявки необходимо провести сверку данных об основном виде экономической деятельности по ОКВЭД в выписке из ЕГРЮЛ и реестре объектов НВОС.
2	Отсутствует электронная подпись или доверенность на подписанта Заявки	Если Заявка подписывается представителем ЮЛ, то к ней должен быть приложен документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя, — доверенность
<b>Сведения об объекте, оказывающем НВОС</b>		
3	Наименование объекта, оказывающего НВОС, не совпадает со сведениями из реестра таких объектов	При заполнении Заявки необходимо провести сверку данных (в т.ч. наименование объекта, оказывающего НВОС), содержащихся в реестре таких объектов, и при необходимости актуализировать их

<sup>7</sup> Санитарно-эпидемиологическое заключение.

<sup>8</sup> [clck.ru/3Rz3AY](http://clck.ru/3Rz3AY).

<sup>9</sup> Методика разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей, утвержденная Приказом Минприроды России от 29.12.2020 № 1118 (в ред. от 08.05.2024).

<sup>10</sup> Требования к содержанию программы производственного экологического контроля, утвержденные Приказом Минприроды России от 18.02.2022 № 109 (в ред. от 12.05.2025).

<sup>11</sup> Технологические нормативы выбросов.

<sup>12</sup> Технологические нормативы сбросов.

<sup>13</sup> Объекты технологического нормирования.

Продолжение таблицы 1

№	Суть замечания	Пояснение/рекомендация
<b>Заявка</b>		
<b>Раздел I Заявки. Общие сведения</b>		
4	Вид основной деятельности, виды и объем производимой продукции (товара) в Заявке не совпадают со сведениями из реестра объектов, оказывающих НВОС	При заполнении Заявки необходимо провести сверку данных по видам и объемам производимой продукции, содержащимся в реестре объектов, оказывающих НВОС, и при необходимости актуализировать их
<b>Раздел II Заявки. Расчеты технологических нормативов</b>		
5	В расчетах ТНВ указаны НДТ, определенные ИТС, однако в Таблице 2.1 Заявки данные НДТ отсутствуют, как и в реестре объектов	В реестр объектов, оказывающих НВОС, очень часто внесены данные только НДТ из отраслевых справочников. В Заявке присутствуют <b>горизонтальные справочники</b> (ИТС 8-2022 <sup>14</sup> , ИТС 22-2016 <sup>15</sup> , ИТС 22.1-2021 <sup>16</sup> и т.д.), которые также есть в таблицах ТНВ
6	Выявлены разночтения в Разделе 2.1 Заявки в части указания величин технологических показателей выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и единиц измерения, соответствующих НДТ	Технологические показатели выбросов должны быть заполнены в соответствии с используемыми ИТС НДТ и Приказами Минприроды России об утверждении ТН
<b>Раздел IV Заявки. Обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение</b>		
7	В Разделе 4.3 Заявки выявлены разночтения со сведениями из НООЛР в части указания максимального годового количества образования отходов (тонн) и лимитов на размещение отходов (тонн)	Сведения в Разделе 4.3 Заявки должны соответствовать данным таблицы «Сводные данные по образованию отходов и запрашиваемым лимитам на их размещение» в проекте НООЛР
<b>Раздел VI Заявки. Информация о наличии положительного заключения ГЭЭ</b>		
8	Отсутствие в Разделе 6 Заявки информации о наличии положительного заключения ГЭЭ в случае необходимости проведения такой экспертизы в соответствии с законодательством об экологической экспертизе	Сведения о выданных заключениях ГЭЭ размещены в общем доступе в сети «Интернет» на <b>официальном сайте Росприроднадзора</b> . При рассмотрении Заявки территориальный орган проверяет наличие заключений ГЭЭ на объект
<b>Проект НООЛР</b>		
1	Несоответствие информации в НООЛР требованиям Порядка № 1029 <sup>17</sup> и Методическим указаниям № 1021 <sup>18</sup> : <ul style="list-style-type: none"> <li>• несоответствие проекта НООЛР Методическим указаниям № 1021;</li> <li>• неверно проведенные расчеты с арифметическими ошибками и некорректное применение методики расчета по нормативам образования отходов</li> </ul>	Содержание и оформление НООЛР должно строго соответствовать Методическим указаниям № 1021. В соответствии с Порядком № 1029 основанием для отказа в утверждении НООЛР является <b>недостоверная информация</b> , связанная с наличием арифметических или логических ошибок при заполнении форм, предусмотренных Методическими указаниями № 1021

<sup>14</sup> ИТС 8-2022 «Очистка сточных вод при производстве продукции (товаров), выполнении работ и оказании услуг на крупных предприятиях», утвержденный Приказом Росстандарта от 23.12.2022 № 3248 (действ. с 01.09.2023).

<sup>15</sup> ИТС 22-2016 «Очистка выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при производстве продукции (товаров), а также при проведении работ и оказании услуг на крупных предприятиях», утвержденный Приказом Росстандарта от 15.12.2016 № 1880 (действ. с 01.07.2017).

<sup>16</sup> ИТС 22.1-2021 «Общие принципы производственного экологического контроля и его метрологического обеспечения», утвержденный Приказом Росстандарта от 02.12.2021 № 2690 (действ. с 01.06.2022).

<sup>17</sup> Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденный Приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1029 (в ред. от 18.08.2022).

<sup>18</sup> Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденные Приказом Минприроды России от 07.12.2020 № 1021 (в ред. от 30.10.2024).



№	Суть замечания	Пояснение/рекомендация
<b>Проект НООЛР</b>		
2	В проекте НООЛР не учтены виды отходов, указанные в положительном заключении ГЭЭ, приложенном в Раздел 6 Заявки	Все виды отходов, указанные к образованию согласно положительному заключению ГЭЭ (в случае необходимости получения ГЭЭ), должны быть учтены в проекте НООЛР
3	Отсутствие сведений о заключении договора на транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание или размещение отходов, которые образуются на территории заказчика, с организацией, имеющей лицензию на указанную деятельность по обращению с отходами	При разработке НООЛР и заключении договоров на передачу отходов необходимо проверить наличие у хозяйствующего субъекта действующей лицензии на осуществление того или иного вида деятельности по обращению с отходами, которые образуются у заказчика. <b>Сведения о лицензиях размещены в сети «Интернет» на Портале контрольной (надзорной) деятельности<sup>19</sup></b>
4	В случае передачи отходов на размещение — недостаточная вместимость ОРО. Сведения об остаточной вместимости ОРО проверяются по данным статистической отчетности (2-ТП отходы), поданной организацией, эксплуатирующей ОРО	Сложность данного вопроса заключается в том, что вместимость ОРО у некоторых подрядчиков заканчивается через 2–3 года, а КЭР регулирует деятельность с отходами на 7 лет. При этом подрядчик вправе заключить договор с заказчиком до конца вместимости ОРО. Однако заказчик может не знать о возникшей проблеме в части вместимости ОРО. Поэтому при разработке НООЛР и заключении договоров на размещение отходов необходимо заблаговременно запросить у контрагента данные об остаточной вместимости ОРО, на котором планируется размещение отходов. При отсутствии технической возможности по размещению планируемого количества отходов, необходимо провести поиск альтернативных ОРО
5	Отсутствие договора на деятельность по обращению с отходами или приложение договора с истекшим сроком оказания услуг	При разработке НООЛР необходимо проверить срок действия договоров на передачу отходов сторонним организациям для транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания или размещения. <b>Договоры должны быть действующими на момент подачи Заявки и получения КЭР.</b> Иногда Подрядчик заключает договор на утилизацию, обезвреживание или размещение отходов, но при этом транспортировку осуществляет другое ЮЛ. В таком случае необходимо приложить договор на транспортировку отходов для проверки лицензии
6	Использование в НООЛР некорректной характеристики ОРО: <ul style="list-style-type: none"> <li>• несоответствие наименований отходов, размещаемых на собственных ОРО;</li> <li>• разночтения по вместимости</li> </ul>	Рекомендуется направить в Росприроднадзор характеристику ОРО для внесения изменений в ГРОРО перед подачей Заявки
7	В НООЛР не представлены заверенные хозяйствующим субъектом копии документов, подтверждающих данные материально-сырьевого баланса по основному производству, учтенные при расчетах нормативов образования отходов и максимальных годовых количеств образования отходов	В соответствии с п. 26 Методических указаний № 1021 в Разделе «Приложения» НООЛР объектов, оказывающих НВОС, I и II категорий включаются в т.ч. заверенные хозяйствующим субъектом копии документов, подтверждающих данные материально-сырьевого баланса по основному производству
8	Сведения, представленные в блок-схемах технологических процессов, не соответствуют перечню структурных подразделений, указанных в Разделе 1 «Общие сведения о хозяйствующем субъекте» проекта НООЛР	В соответствии с п. 17 Методических указаний № 1021 в Разделе «Сведения о хозяйственной и иной деятельности» НООЛР по каждому структурному подразделению, входящему в состав объекта НВОС, представляются блок-схемы технологических процессов, включающие отдельные блоки. <b>Блок-схемы формируются для каждого структурного подразделения</b>

<sup>19</sup> [cck.ru/3Ruyuf](http://cck.ru/3Ruyuf).

Продолжение таблицы 1

№	Суть замечания	Пояснение/рекомендация
<b>Инвентаризация ИЗАВ и проект НДВ</b>		
1	Несовпадение массы выбросов (т/год) в целом по предприятию в основных документах: инвентаризации ИЗАВ, НДВ, СЭЗ, реестре объектов, оказывающих НВОС	Сведения о количестве выбросов по каждому ИЗАВ и по объекту в целом, отраженные в реестре объектов, оказывающих НВОС, должны совпадать с информацией, указанной в инвентаризации ИЗАВ, НДВ и СЭЗ на проект НДВ
2	Отсутствие полного комплекта документации по установкам очистки газа (паспорт, журнал ППР <sup>20</sup> , протоколы эффективности работы установок, руководство по эксплуатации установок, приказ о назначении ответственного лица)	Согласно Правилам № 124 <sup>21</sup> хозяйствующий субъект, эксплуатирующий установку очистки газа, должен разработать и утвердить паспорт, программу проведения технических обслуживания и осмотра, проверки показателей работы и ППР, руководство (инструкцию) по эксплуатации установки, а также определить должностное лицо, ответственное за эксплуатацию и ведение паспорта установки
3	Недостижение эффективности установки очистки газа при рассмотрении Заявки (например, в паспорте установки на источник проектная эффективность составляет 99 %, тогда как по результатам проведенных лабораторных исследований проверки показателей работы установки установлено, что фактическая эффективность ниже проектной)	В соответствии со ст. 16.1 Закона № 96-ФЗ <sup>22</sup> и Правилами № 124 в случае, если установка очистки газа не обеспечивает проектную очистку и (или) обезвреживание выбросов, эксплуатация соответствующего технологического оборудования (установки) запрещена
4	Отсутствие учета стационарных ИЗАВ, для которых разрабатывается проект НДВ согласно положительному заключению ГЭЭ	Сведения о стационарных ИЗАВ, указанных в проектной документации объекта капитального строительства, на которую получено заключение ГЭЭ, должны быть учтены в инвентаризации источников и в проекте НДВ
5	Отсутствует СЭЗ на проект НДВ	Согласно п. 11 Методики № 581 <sup>23</sup> расчеты предельно допустимых выбросов содержат сведения о полученном СЭЗ о соответствии их санитарным правилам в соответствии со ст. 20 Закона № 52-ФЗ <sup>24</sup> . <b>! При разработке, корректировке инвентаризации и проекта НДВ (в т.ч. по замечаниям, полученным при подаче Заявки) в случае изменения показателей выбросов либо результатов расчетов рассеивания в обязательном порядке требуется повторное получение СЭЗ на проект НДВ</b>
6	Использование для расчетов выбросов загрязняющих веществ методик, не включенных в Перечень № 38-р <sup>25</sup> , утвержденный Минприроды России, а также использование расчетных методик с несоответствием области их применения	Согласно п. 29 Порядка № 871 <sup>26</sup> для определения показателей выбросов от стационарных ИЗАВ расчетным методом применяются методики расчета выбросов загрязняющих веществ, включенные в перечень методик расчета выбросов загрязняющих веществ, который формируется и ведется Минприроды России. Если перечень методик расчета выбросов не содержит соответствующей методики расчета выбросов, для определения показателей выбросов расчетным методом используются расчеты на основе материально-сырьевого баланса технологического процесса, физико-химических закономерностей процессов образования выбросов или показателей удельных величин выбросов от однотипного оборудования

<sup>20</sup> Планово-предупредительный ремонт.

<sup>21</sup> Правила эксплуатации установок очистки газа, утвержденные Приказом Минприроды России от 21.03.2025 № 124.

<sup>22</sup> Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (в ред. от 08.08.2024).

<sup>23</sup> Методика разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденная Приказом Минприроды России от 11.08.2020 № 581.

<sup>24</sup> Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в ред. от 26.12.2024, действ. с 01.09.2025).

<sup>25</sup> См. сн. 8.

<sup>26</sup> Порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, утвержденный Приказом Минприроды России от 19.11.2021 № 871.



№	Суть замечания	Пояснение/рекомендация
<b>Инвентаризация ИЗАВ и проект НДС</b>		
7	В инвентаризации ИЗАВ отсутствует обоснование выбора и применения расчетных методов определения качественного и количественного состава выбросов на источниках выбросов	В соответствии с п. 18 Порядка № 871 для определения показателей выбросов организованных ИЗАВ используются преимущественно инструментальные методы. Случаи, при которых допускается использование расчетных методов для определения качественного и количественного состава выбросов из выявленных ИЗАВ, указаны в пп. 26–28 Порядка № 871. В случае использования расчетных методов в отчете о результатах инвентаризации выбросов, предусмотренных Главой V Порядка № 871, включается обоснование выбора и применения использованных расчетных методов
8	Отсутствие результатов инструментальных измерений для организованных ИЗАВ либо несоответствие результатов измерений установленным требованиям	Согласно п. 41 Порядка № 871 для стационарных ИЗАВ в качестве максимальных разовых (в г/с) значений выбросов загрязняющих веществ для стационарного режима работы ИЗАВ используются средние значения выбросов за 20-минутный интервал времени. Мощность выброса загрязняющих веществ на конкретных ИЗАВ для стационарного режима работы рассчитывают путем усреднения величин мощностей выбросов загрязняющих веществ для каждой пробы по формуле: $M_{3\text{б}} = \frac{\sum M_{3\text{б}(k)}}{m}$ где $m$ — число отобранных проб (не менее трех). Для определения максимального разового значения выброса загрязняющих веществ (в г/с) необходимо провести не менее трех замеров на одном ИЗАВ
<b>Проект НДС</b>		
1	Не представлены данные согласно п. 14 Методики № 1118	В Раздел 3.2, помимо самого расчета НДС для веществ I, II классов опасности, при наличии таких веществ в сбросах загрязняющих веществ необходимо приложить все данные согласно п. 14 Методики № 1118
2	Представлены не в полном объеме данные о фактическом сбросе загрязняющих веществ отдельно по каждому выпуску	Фактическое содержание веществ в сточных водах определяется как максимальное значение концентрации за последний календарный год работы предприятия из семи предыдущих лет работы в случае представления расчета НДС в Заявке (п. 14 Методики № 1118). В составе Заявки сведения о фактическом сбросе предоставляются не за 5, а за 7 прошедших лет
3	Отсутствие координат береговой линии	Для определения координат береговой линии (границы водного объекта): <ul style="list-style-type: none"> <li>• направьте в Росводресурсы (или территориальный орган) запрос сведений из ГВР<sup>27</sup> по форме 1.8.1 ГВР «Сведения о местоположении береговой линии (границы водного объекта)» (бесплатная услуга);</li> <li>• если сведения о местоположении береговой линии имеются, запросите копии документов из ГВР (координаты береговой линии) (платная услуга);</li> <li>• если сведений нет, сделайте запрос в орган исполнительной власти субъекта, уполномоченный на определение береговой линии (границ водного объекта), о плановых сроках установления координат береговых линий для конкретного водного объекта</li> </ul>
<b>Программа ПЭК</b>		
1	В Разделе 7 ПЭК «Сведения о собственных и привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации» не указаны сведения об области аккредитации	Данный раздел должен содержать исчерпывающий перечень привлекаемых лабораторий, имеющих аттестат аккредитации на проведение лабораторных исследований, измерений и испытаний тех компонентов окружающей среды и загрязняющих веществ, контроль по которым планируется осуществлять инструментальным методом. <b>Требования к лабораториям, осуществляющим ПЭК:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• лаборатория должна быть аккредитована на проведение исследований<sup>28</sup>;</li> <li>• методики выполнения измерений (МВИ) должны быть аттестованы в соответствии с требованиями ГОСТ Р 8.563-2009<sup>29</sup>;</li> </ul>

<sup>27</sup> Государственный водный реестр.

<sup>28</sup> fsa.gov.ru.

<sup>29</sup> ГОСТ Р 8.563-2009 «Государственная система обеспечения единства измерений (ГСИ). Методики (методы) измерений», утвержденный Приказом Росстандарта от 15.12.2009 № 1253-ст.

Окончание таблицы 1

№	Суть замечания	Пояснение/рекомендация
<b>Программа ПЭК</b>		
1		<ul style="list-style-type: none"> <li>• средства измерений должны быть поверены и внесены в Госреестр СИ ФГИС «Аршин»;</li> <li>• результаты измерений должны быть выражены в узаконенных единицах величин (Перечень № 1847<sup>30</sup>)</li> </ul>
2	В Разделе 8.1 ПЭК «Производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха» не обосновано применение расчетного метода контроля, в план-график контроля на источниках ИЗАВ включены не все маркерные вещества	В соответствии с п. 5 ст. 67 Закона № 7-ФЗ при осуществлении ПЭК измерения выбросов, сбросов загрязняющих веществ в обязательном порядке производятся в отношении загрязняющих веществ, характеризующих применяемые технологии и особенности производственного процесса на объекте, оказывающем НВОС (маркерные вещества). <b>В план-график контроля на источниках ИЗАВ включаются все маркерные вещества согласно справочникам НДТ.</b> В п. 9.1.3 Требований № 109 установлен перечень случаев, при которых в плане-графике контроля выбросов на источниках ИЗАВ указываются расчетные методы
3	В Разделе 6 ПЭК отсутствуют сведения о правах и обязанностях руководителей, сотрудников и подразделений	В Разделе 6 ПЭК указываются сведения о правах и обязанностях руководителей, сотрудников и подразделений, отвечающих за осуществление ПЭК, согласно должностным инструкциям и приказам предприятия
<b>Расчеты ТНВ и ТНС</b>		
1	Неправильно установлен технологический показатель в целом по объекту, взят неверный объем производимой продукции	Пунктом 13 Правил № 156 <sup>31</sup> величина годового выпуска продукции определяется как показатель максимального объема произведенной продукции на ОТН в течение года за несколько лет, но не более 5 лет, предшествующих году, в котором производятся расчеты ТН
2	Учтены не все НДТ, применяемые на предприятии	При расчете ТН необходимо также проводить оценку деятельности предприятия по межотраслевым справочникам НДТ
3	Необоснованное разделение ОТН согласно ИТС	Определение ОТН на основании ИТС НДТ осуществляется путем анализа используемых на объекте технологий и сопоставления их с данными справочников. ОТН может быть целым предприятием, отдельным цехом, производственным процессом или даже оборудованием
4	ИЗАВ, от которых в атмосферный воздух не поступают маркерные вещества, но которые являются неотъемлемой частью технологического процесса производства продукта / потребления сырья, подлежат учету в расчете ТН с нулевыми значениями валового выброса маркерного вещества, так как технологическое нормирование осуществляется для технологии в целом, а не выделенных узлов	<b>Необходимо включать в расчет ТН обоснование учета/неучета ИЗАВ.</b> В случае недействительности ИЗАВ в процессе производства продукции для технологии, подпадающей под область определения справочника НДТ, заявителю требуется представить обоснование выбора ИЗАВ, выбросы которых учитываются и не учитываются в расчете ТН (с указанием причин). Основанием исключения ИЗАВ из перечня, подлежащих ТН, может быть, например, отнесение ИЗАВ к производству иного продукта или отнесение ИЗАВ к источникам, не участвующим в трансформации сырья в продукт
5	В составе документов, приложенных к Заявке (расчеты ТНВ), не приведено описание процессов на ОТН	Пунктом 7 Правил № 156 установлено, что расчет ТН содержит в числе прочего анализ ОТН

**Получение КЭР является обязательным как для существующих, так и для вновь построенных и реконструируемых объектов, оказывающих НВОС, I категории.**

<sup>30</sup> Перечень измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 16.11.2020 № 1847 (в ред. от 24.09.2024).

<sup>31</sup> Правила разработки технологических нормативов, утвержденные Приказом Минприроды России от 31.03.2025 № 156.



## ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

*Для строящихся объектов (не введенных в эксплуатацию) материалы, обосновывающие КЭР (НДВ, НДС, НООЛР, ПЭК и др.), разрабатываются на основании данных ПД<sup>32</sup>, в т.ч. материалов оценки воздействия на окружающую среду, получившей положительные заключения ГЭЭ и ГЭЭ.*

Ниже рассмотрены **основные замечания к Заявкам для объектов НВОС, не введенных в эксплуатацию**, а также рекомендации по исключению/минимизации соответствующих рисков (см. табл. 2).

**Таблица 2.** Замечания к материалам обоснования КЭР для строящихся объектов

№	Суть замечания	Пояснение/рекомендация
<b>Проект НДВ</b>		
1	В составе проекта НДВ не представлен Раздел 8 ПД «Мероприятия по охране окружающей среды»	В соответствии с п. 20 Методики № 581 расчеты состава и количества выбросов для строящихся, вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструированных объектов, оказывающих НВОС, осуществляются исходя из содержащихся в ПД данных о стационарных источниках и выбросах. Приложение в НДВ Раздела 8 ПД «Мероприятия по охране окружающей среды», содержащего сведения о стационарных источниках и выбросах по каждому стационарному источнику, является обязательным
<b>Проект НООЛР</b>		
1	Сведения об образующих отходах и представляемые в табличной форме в проекте НООЛР не соответствуют требованиям п. 18 Методических указаний № 1021 в части указания состава отхода, не отражающего 100 % суммы компонентов, входящих в его состав. Так, для отходов II–V классов опасности указывается состав отхода, не соответствующий 100 % составу	Согласно п. 4 Порядка № 1027 <sup>33</sup> химический и (или) компонентный состав отходов устанавливается на основании сведений, содержащихся в технологических регламентах, технических условиях, стандартах, ПД. В случае отсутствия сведений о химическом и (или) компонентном составе отходов в технологических регламентах, технических условиях, стандартах, ПД, химический и (или) компонентный состав отходов устанавливается по результатам количественных химических анализов (КХА). Однако для предприятия, не введенного в эксплуатацию, провести КХА отходов не представляется возможным. При разработке ПД следует перепроверить состав отходов, планируемых к образованию на соответствие 100 % суммы компонентов
2	В Разделе «Общие сведения о ЮЛ, ИП» проекта НООЛР не указан код по Общероссийскому классификатору основных фондов (ОКОФ)	Коды ОКОФ используются для налогообложения и бухгалтерского учета, в т.ч. для того, чтобы определить амортизационную группу объекта, что позволяет обозначить срок полезного использования, исходя из которого начисляется амортизация налога на прибыль. Для предприятия, не введенного в эксплуатацию, предоставить коды ОКОФ по основным средствам не представляется возможным. В таком случае может быть представлено обоснование отсутствия кода ОКОФ и приложено к НООЛР
3	В составе проекта НООЛР не представлены договоры на передачу отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их последующего транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания или размещения	Разработка НООЛР для строящегося объекта, оказывающего НВОС, осуществляется на основании данных ПД, и часто заключение договоров на отходы, которые еще не образуются, бывает затруднительным для предприятия. Однако согласно позиции Росприроднадзора при заполнении сведений о планируемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания или размещения, указание действующих договоров в соответствующих графах таблиц является обязательным (Приложения 7 и 11 к Методическим указаниям № 1021). В таком случае имеется опыт заключения рамочного договора на обращение с отходами (договор с открытыми условиями)

<sup>32</sup> Проектная документация.

<sup>33</sup> Порядок подтверждения отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности, утвержденный Приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1027 (в ред. от 06.12.2023, действ. с 01.01.2025).

Окончание таблицы 2

№	Суть замечания	Пояснение/рекомендация
<b>Проект НООЛР</b>		
4	В составе проекта НООЛР отсутствует Раздел 8 ПД «Мероприятия по охране окружающей среды»	Согласно п. 8 Методических указаний № 1021 для обоснования нормативов образования отходов используются сведения, содержащиеся в ПД, технологических регламентах, инструкциях, технических условиях, документах в области стандартизации и иных документах, регламентирующих хозяйственную или иную деятельность ЮЛ, ИП. <b>Приложение в НООЛР Раздела 8 ПД «Мероприятия по охране окружающей среды» является обязательным</b>
5	Расчет нормативов образования отходов в НООЛР выполнен на основе данных ПД с применением метода расчета по материально-сырьевому балансу и использованием удельных отраслевых нормативов образования отходов. При этом не указывается ссылка на приложения, удостоверяющие количественный показатель, — расчетную единицу (шт., м <sup>3</sup> /год, м <sup>2</sup> , чел.)	Согласно п. 10 Методических указаний № 1021 при расчете нормативов образования отходов по материально-сырьевому балансу количество образующихся отходов в единицу времени определяют расчетным путем, используя в т.ч. сведения о количестве потребляемого сырья и материалов, произведенной продукции. При расчете нормативов образования отходов по материально-сырьевому балансу в Разделе «Обоснование нормативов образования отходов» необходимо указывать ссылку на приложения, удостоверяющие количественный показатель — расчетную единицу. Это могут быть: <ul style="list-style-type: none"> <li>• сведения из ПД;</li> <li>• заверенные хозяйствующим субъектом копии документов, подтверждающих данные материально-сырьевого баланса по основному производству</li> </ul>



### ВЫВОД

Получение КЭР — трудоемкий процесс, требующий индивидуального подхода для каждого объекта НВОС. Корректное оформление Заявки и материалов обоснования КЭР обеспечивают выполнение требований законодательства. 🌱

# ШАНЭКО ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ

предоставляющий широкий спектр проектных, изыскательских и консалтинговых услуг промышленным предприятиям и объектам коммунального и гражданского назначения





СОБСТВЕННЫЕ АККРЕДИТОВАННЫЕ ЛАБОРАТОРИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР

- ОПРЕДЕЛЕНИЕ ХИМИЧЕСКОГО СОСТАВА ОБРАЗЦОВ ВОДЫ, ПОЧВЫ, ГРУНТОВ И ДОННЫХ ОТЛОЖЕНИЙ
- ИЗМЕРЕНИЕ ПАРАМЕТРОВ ФИЗИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ
- ПРОВЕДЕНИЕ ИЗМЕРЕНИЙ В РАМКАХ РАДИАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ

Уникальный номер в РАД RA.RU.21SH01  
**МОСКВА**  
 +7 (495) 646-23-35

ЛАБОРАТОРИЯ РАДИАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ

- КОНТРОЛЬ СОБЛЮДЕНИЯ РАДИАЦИОННО-ГИГИЕНИЧЕСКИХ НОРМАТИВОВ
- РАДИАЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ МЕТАЛЛОЛОМА
- ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ РАДИАЦИИ НА ТЕРРИТОРИЯХ ПРЕДПРИЯТИЙ И ЗАСТРОЙКИ

Уникальный номер в РАД RA.RU.21AK11  
**КРАСНОЯРСК**  
 +7 (391) 218-06-86

☎ +7 (495) 545-34-21 | vk.com/shaneco\_vk | t.me/shaneco

Участие в проектах по всей России и за рубежом

Москва    Санкт-Петербург    Омск    Красноярск    Хабаровск    Алматы



ПРОЕКТЫ