



Практика получения КЭР

Е. В. Старова, О. А. Семёнова,
АО «ГК ШАНЭКО»

В 2024 г. одни хозяйствующие субъекты должны обратиться с заявкой на получение комплексного экологического разрешения (КЭР), а другие – уже его получить.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ обязаны:

- ▶ **обратиться с заявкой** на получение КЭР, если они включены в утвержденный приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154 Перечень объектов. Срок – **по 31 декабря 2024 г. включительно** (ч. 6 ст. 11);
- ▶ **получить КЭР**, если они осуществляют деятельность на объектах, относящихся к области применения наилучших доступных технологий (НДТ) и не включены в указанный Перечень (ч. 7 ст. 11). Срок – **до 1 января 2025 г.**

Для объектов нового строительства, реконструируемых объектов срок получения КЭР установлен в п. 5 ст. 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ). Подать заявку на получение КЭР в этом случае необходимо не позднее чем за 2 мес. до ввода объекта в эксплуатацию.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах II категории, при наличии для их производств соответствующих отраслевых информационно-технических справочников (ИТС) по НДТ также вправе получить КЭР.

С 1 августа 2022 г. заявка на получение КЭР и прилагаемые к ней документы подаются исключительно в электронной форме с использованием сервиса государственной информационной системы промышленности (ГИСП). Форма заявки на получение КЭР утверждена приказом Минприроды России от 22.10.2021 № 780.

КЭР выдается территориальным органом Росприроднадзора в срок, не превышающий 63 рабочих дня (88 календарных дней) со дня регистрации заявки в случае прохождения входного контроля, который осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня регистрации заявки (постановление Правительства РФ от 04.08.2022 № 1386).

У природопользователей фактически осталось полгода на подготовку материалов, обосновывающих КЭР, и подачу заявки. С учетом масштабов и сложности технологических процессов на объектах I категории этот срок ничтожно мал.

По данным ГИСП, на 4 марта 2024 г. получено:

- ▶ 500 КЭР суммарно по стране, в том числе 43 КЭР без определения соответствия НДТ;
- ▶ 476 отказов в выдаче КЭР.

К сведению



Росприроднадзор оказывает методическую поддержку природопользователям. Так, в конце прошлого года он провел обучающий семинар «Получение комплексного экологического разрешения. Надо ли спешить, чтобы успеть?». На мероприятии были представлены доклады как специалистов предприятий, которые поделились практическим опытом получения КЭР, так и представителей Росприроднадзора, акцентировавших внимание на особенностях, которые необходимо учитывать при разработке документации для получения КЭР. Материалы семинара представлены в открытом доступе (<https://fcao.ru/news/материалы-к-семинару-по-выдаче-кэр>).



Согласно статистике Минприроды России и Росприроднадзора, еще около 6 тыс. российских предприятий должны получить КЭР.

Нехитрый подсчет показывает, что за один день территориальный орган Росприроднадзора должен будет выдавать порядка 20 КЭР.

С учетом сжатых сроков получения КЭР (последний день подачи заявки – 2 октября 2024 г.) и высочайшей загрузки территориальных органов Росприроднадзора природопользователям рекомендуется:

- ▶ ускорить разработку документации и ее подачу в ГИСП;
- ▶ на стадии подготовки документации:
 - быть предельно внимательными;
 - заранее анализировать пробелы и неопределенности, риски, связанные с соблюдением требований законодательства, выбором сегмента промышленности и деятельности предприятия, для которого требуется получение КЭР;
 - скрупулезно изучать, помимо законодательных норм, практику получения КЭР, имеющуюся в открытом доступе, плотно взаимодействовать с регулятором.

В 2023 г. специалисты АО «ГК ШАНЭКО» при работе в составе Рабочей группы по НДТ и КЭР при НТС Росприроднадзора проанализировали 50 анкет природопользователей различных отраслей промышленности на предмет сложностей, возникающих при подготовке и согласовании документации для получения КЭР, и сделали вывод, что при заполнении заявки на КЭР необходимо обратить внимание на следующее:

2 октября 2024 г. –

последний день
для подачи заявки
на получение КЭР.

1. Материалы, обосновывающие КЭР, должны полностью соответствовать утвержденным сведениям об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (НВОС). До подачи заявки на КЭР требуется актуализация сведений об объекте НВОС в случаях, определенных п. 6 ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ.

2. Дополнительную информацию о порядке оказания государственной услуги, ответы на часто возникающие вопросы можно получить на официальном сайте Росприроднадзора.

3. При заполнении заявки на КЭР следует пользоваться инструкцией, опубликованной на сайте ГИСП (<https://gisp.gov.ru/mainpage/kbase/article/16495505>).

4. При подготовке документации для заполнения заявки на КЭР необходимо предоставлять сведения на весь период действия КЭР, то есть на 7 лет (срок действия отсчитывать с даты подачи заявки на рассмотрение в межрегиональное управление Росприроднадзора).

5. До момента отправки заявки на получение КЭР требуется оплата государственной пошлины исключительно природопользователем.

Далее в [таблице ► 25–29](#) обобщим сложности, с которыми столкнулись природопользователи при получении КЭР, и предлагаемые варианты разрешения ситуации.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УСТРАНЕНИЮ ПРОБЛЕМ, ВЫЯВЛЕННЫХ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ КЭР

Проблема	Возможные пути решения
<p>1. Минпромторг России требует проводить инструментальную инвентаризацию на источниках загрязнения атмосферного воздуха (ИЗАВ), на которых инструментальные замеры невозможны</p>	<p>Разработку отчетной документации (в том числе инвентаризацию стационарных источников и выбросов) необходимо проводить в строгом соответствии с действующими требованиями. Согласно Порядку проведения инвентаризации, утвержденному приказом Минприроды России от 19.11.2021 № 871 (далее – Порядок № 871):</p> <ul style="list-style-type: none"> • для определения показателей выбросов от организованных ИЗАВ используются преимущественно инструментальные методы. Случаи, при которых допускается использование расчетных методов для определения качественного и количественного состава выбросов из выявленных ИЗАВ, указаны в пп. 26–28 (п. 18); • в случае использования расчетных методов в отчет о результатах инвентаризации выбросов включается обоснование выбора и применения использованных методов (п. 18); • на всех организованных ИЗАВ аэродинамические параметры выбросов (температура, давление, влажность, скорость истечения и расход отходящего газа) определяются преимущественно инструментальными методами в соответствии с национальными стандартами РФ, а в случае невозможности использования инструментальных методов определяются на основании документации изготовителя оборудования или проектной (конструкторской) документации и (или) результатов пусконаладочных работ (п. 32)

Проблема	Возможные пути решения
<p>2. Обязательно ли к расчетам технологических нормативов прикладывать пояснительную текстовую записку? Или достаточно при подаче через ГИСП только расчета согласно таблицам 1 и 2 Правил разработки технологических нормативов?</p>	<p>Согласно приказу Минприроды России от 14.02.2019 № 89, технологические нормативы разрабатываются в ходе подготовки заявки на получение КЭР или заявки на пересмотр КЭР. Результатом разработки технологических нормативов являются расчеты, которые включаются в заявку на КЭР (или на пересмотр КЭР). Расчет технологических нормативов для объектов технологического нормирования должен содержать:</p> <ul style="list-style-type: none"> • определение объектов технологического нормирования и маркерных веществ; • анализ объектов технологического нормирования; • определение технологических показателей для выбросов, сбросов маркерных веществ объектов технологического нормирования и технологических нормативов; • приложение (в случае необходимости). <p>Таким образом, помимо самих таблиц, должна оформляться пояснительная записка – обоснование расчетов технологических нормативов, которую необходимо загрузить в раздел 8 «Иная информация»</p>
<p>3. Нужно ли заполнять таблицу 2.2.3 «Технологические показатели источников выбросов загрязняющих веществ, обеспечивающие выполнение технологических нормативов выбросов», если расчет технологического показателя проводится на сырье, продукцию в тоннах, а не в концентрациях? В этом случае таблица носит информационный характер и в расчетах ее данные не используются</p>	<p>Заполнять таблицу 2.2.3 необходимо. Если в ИТС указаны исключительно концентрации и нет удельных массовых показателей выброса в атмосферу соответствующих НДТ, то следует пересчитать показатели, которые указаны в ИТС, в массовый выброс, умножив концентрацию из ИТС на расход газовой смеси согласно инвентаризации. Рассчитанную таким образом массу выброса следует считать нормативом НДТ и указать в таблице 2.2.3, сравнив ее с фактическим годовым выбросом</p>
<p>4. Если показатели для расчета технологического норматива выброса следует выбирать максимальные по годам (2–5 лет), то тогда количество продукции (сырья), на которые ведется расчет, тоже следует брать по годам соответственно? Или надо выбирать максимумы по маркерным веществам? Они могут отличаться. Например, в один год максимум получается по одному маркерному веществу, а в другой – по другому маркерному веществу</p>	<p>Необходимо рассчитывать удельные показатели делением массы максимально допустимого годового выброса согласно актуальной инвентаризации на максимальную массу продукции за прошедшие 2–5 лет. Если инвентаризацией установлена явная связь между выбросами, сбросами и годовой производительностью, то удельные показатели следует определять по соответствующим значениям производительности и выбросов</p>



Проблема	Возможные пути решения
<p>5. Допустимо ли брать данные для расчета по актуализированной инвентаризации источников выбросов (например, 2023)?</p>	<p>Использовать данные актуальной инвентаризации источников выбросов допустимо. Однако, согласно п. 9 Правил, утвержденных приказом Минприроды России от 14.02.2019 № 89 (далее – Правила), анализ объектов технологического нормирования для действующих объектов НВОС осуществляется с использованием технической документации, данных инвентаризации с учетом ранее зафиксированных предшествующих выбросов, данных инвентаризации сбросов, результатов производственного экологического контроля за несколько лет, но не более 5 лет, предшествующих году, в котором проводятся расчеты технологических нормативов, а для планируемых к вводу в эксплуатацию объектов – с использованием данных проектной документации на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства (ОКС)</p>
<p>6. Отсутствуют установленные границы санитарно-защитных зон (СЗЗ) для производственных площадок (кустовых площадок, входящих в состав объекта НВОС)</p>	<p>Форма заявки на получение КЭР (приказ Минприроды от 22.10.2021 № 780) не содержит требований о предоставлении сведений о границах СЗЗ. Таким образом, для согласования и получения КЭР установление границ СЗЗ в обязательном порядке не требуется</p>
<p>7. Информация об объектах размещения отходов (ОРО), которые эксплуатируются региональным оператором по обращению с ТКО, заявителю недоступна. Например, ОРО не включен в ГРОРО, вывоз отходов осуществляется региональным оператором на иные объекты, отраженные в территориальной схеме обращения с отходами. При этом Росприроднадзор делает замечания в отношении указанных объектов, эксплуатируемых региональным оператором по обращению с ТКО</p>	<p>На основании выданного Росприроднадзором отказа в получении КЭР следует направить официальный запрос региональному оператору об эксплуатируемых ОРО, о причинах, по которым ОРО не включен в ГРОРО, и о плановых сроках включения в ГРОРО. В соответствии с требованиями Федерального закона от 24.06.1998 № 89 «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ):</p> <ul style="list-style-type: none"> • запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в ГРОРО (п. 7 ст. 12); • территориальная схема обращения с отходами должна включать данные о местах нахождения ОРО, включенных в ГРОРО (п. 2 ст. 13.3). <p>Информацию об ОРО, эксплуатируемых региональным оператором по обращению с ТКО, заявитель может запросить официальным письмом у регионального оператора. Также можно видеть на территориальной схеме обращения с отходами, куда регоператор направляет ТКО.</p> <p>В территориальной схеме содержится схема транспортных потоков, и указанные в ней ОРО должны быть включены в ГРОРО (ст. 13.3 Закона № 89-ФЗ). Указывать в заявке ОРО, не включенные в ГРОРО, недопустимо</p>



Проблема	Возможные пути решения
<p>8. Единая позиция специалистов Минпромторга России, рассматривающих проекты технологических нормативов в составе заявок на КЭР, о необходимости расчетов технологических нормативов на перспективу (7 лет) не сформирована. Одни специалисты просят учитывать для расчетов только предшествующие 5 лет, а другие – учитывать также перспективный период, однако в приказе Минпромторга России от 14.02.2019 № 89 информация о необходимости расчета на перспективу отсутствует</p>	<p>В соответствии с Правилами:</p> <ul style="list-style-type: none"> • технологические нормативы разрабатываются для объекта НВОС, а также для его частей, на которых реализуется или планируется реализация технологических процессов, используется оборудование, применяются технические способы и методы при производстве продукции (товаров), выполнении работ, оказании услуг, в отношении которых в ИТС по НДТ описаны идентичные технологические процессы, оборудование, технические способы и методы, а также установлены технологические показатели НДТ, в том числе для выбросов, сбросов (п. 4); • определение объектов технологического нормирования и маркерных веществ осуществляется посредством анализа проектной документации на строительство, реконструкцию ОКС для планируемых к вводу в эксплуатацию объектов и сравнения с соответствующим справочником НДТ (п. 8). <p>Таким образом, расчет технологических нормативов выбросов, сбросов необходимо осуществлять с учетом перспективы развития предприятия (планируемой реализации технологических процессов) посредством анализа проектной документации на строительство, реконструкцию ОКС и сравнения с соответствующим ИТС по НДТ</p>
<p>9. Отсутствуют необходимые методики для проведения расчетов выбросов от ИЗАВ, при этом проведение замеров невозможно по технике безопасности на горячих ИЗАВ</p>	<p>В соответствии с п. 26 Порядка № 871 использование расчетных методов для определения показателей выбросов от организованных ИЗАВ допускается при отсутствии практической возможности проведения инструментальных измерений выбросов (высокая температура газовоздушной смеси, высокая скорость потока отходящих газов, сверхнизкое или сверхвысокое давление внутри газохода, отсутствие доступа к ИЗАВ).</p> <p>Таким образом, для ИЗАВ с высокой температурой выбросов:</p> <ul style="list-style-type: none"> • в отчет о результатах инвентаризации выбросов включается обоснование выбора и применения использованных методов (п. 18 Порядка № 871); • если отсутствуют утвержденные методики для определения выбросов загрязняющих веществ расчетным методом и нет возможности для инструментальных измерений, для определения показателей выбросов используются расчеты на основе материально-сырьевого баланса технологического процесса, физико-химических закономерностей процессов образования выбросов или показателей удельных величин выбросов от однотипного оборудования (п. 29). Следовательно, необходимо проводить расчеты по материально-сырьевому балансу
<p>10. Отсутствует у лабораторий аккредитация на проведение исследований по ряду специфических веществ или имеются ограничения по температурному режиму проведения замеров по верхней величине предела обнаружения загрязняющего вещества</p>	<p>Проводится поиск альтернативных лабораторий с соответствующей областью аккредитации.</p> <p>В соответствии с пп. 26, 29, 31 Порядка № 871, необходимо использовать расчетные методы определения показателей выбросов</p>

Проблема	Возможные пути решения
<p>11. Невозможно использовать в расчетах ИЗАВ протоколы замеров предыдущих лет, то есть нельзя заложить в норматив год, в котором ИЗАВ работал в максимально загруженном режиме</p>	<p>В соответствии с п. 8 Порядка № 871, определение характеристик ИЗАВ и показателей выбросов осуществляется при эксплуатации технологического оборудования с максимальной производительностью, допускаемой установленным регламентом работы</p>
<p>12. Как определять координаты береговой линии, получать сведения из Государственного водного реестра (ГВР)?</p>	<p>В целях определения координат береговой линии (границы водного объекта) рекомендуется:</p> <ul style="list-style-type: none"> • направить в терорган Росводресурсов запрос сведений из ГВР по форме 1.8.1 ГВР «Сведения о местоположении береговой линии (границы водного объекта)» – услуга бесплатная; • в случае если сведения о местоположении береговой линии имеются, запросить копии документов из ГВР (координаты береговой линии), – услуга платная; • если сведений нет, сделать запрос в орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный на определение береговой линии, о плановых сроках установления координат береговых линий для конкретного водного объекта
<p>13. Наблюдается несоответствие перечня загрязняющих веществ, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р (сейчас вместо него действует Перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 20.10.2023 № 2909-р), и перечней загрязняющих веществ по ИТС. Например, в соответствии с ИТС 50-2017 и приказом Минприроды России от 21.05.2019 № 319, технологический норматив устанавливается суммарно для диоксида азота и оксида азота, но при заполнении заявки на КЭР данная суммация не предусмотрена, что автоматически ведет к неправильно заполненной заявке</p>	<p>При заполнении раздела 2 заявки на получение КЭР «Расчеты технологических нормативов» возможно два варианта решения проблемы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • вносить вручную сведения о загрязняющих веществах (приложить скриншот заявки о наличии в перечне диоксида азота и оксида азота); • при скачивании шаблона раздела в примечании указать, что показатель указан суммарно для диоксида азота и оксида азота
<p>14. Необходимо согласование плана мероприятий на период неблагоприятных метеорологических условий (НМУ) с территориальным министерством экологии до подачи заявки на получение КЭР</p>	<p>Форма заявки на получение КЭР (приказ Минприроды России от 22.10.2021 № 780) не содержит требований о предоставлении согласованного уполномоченным органом плана при НМУ. Однако в раздел 8 заявки на КЭР «Иная информация» требуется загрузить план мероприятий на период НМУ, так как он является неотъемлемой частью нормативов допустимого выброса (приказ Минприроды России от 11.08.2020 № 581) ■</p>

